UCHWAŁA NR XXX/251/2026
RADY GMINY JABŁONKA

z dnia 11 sierpnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o utworzenie połączenia autobusowego Jabłonka-Chyżne-Trstena

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art 241 i art. 244 §2 Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Gminy Jabłonka uchwala, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Jabłonka postanawia uznać wniosek z dnia 30 czerwca 2026 r. (data wpływu do tut. Urzędu Gminy 1 lipca 2026 r.) dotyczący utworzenia połączenia autobusowego Jabłonka-Chyżne-Trstena za **bezzasadny**.

§ 2.

Uzasadnienie rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Jabłonka do zawiadomienia podmiotu wnoszącego wniosek o sposobie jego załatwienia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Jabłonka

Jan Głusiak

Załącznik do uchwały nr XXX/251/2026

Rady Gminy Jabłonka

z dnia 11 sierpnia 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2026 r. do Rady Gminy Jabłonka wpłynął wniosek z dnia 30 czerwca 2026 r. złożony w trybie art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Przedmiotem wniosku jest podjęcie przez organy Gminy Jabłonka działań mających na celu utworzenie regularnego, transgranicznego połączenia autobusowego na trasie Jabłonka – Trstena z sugerowaną możliwością wydłużenia kursów do miejscowości Namestovo. Wnioskodawca proponuje uruchomienie linii w formie pilotażowej z częstotliwością kursów dwa razy dzienne lub dwa razy w tygodniu, oraz wskazuje na potencjał turystyczny i gospodarczy takiego rozwiązania.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał przedmiotowy wniosek do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2026 r., po wnikliwym przeanalizowaniu stanu faktycznego oraz obowiązujących przepisów prawa uznała wniosek za bezzasadny z następujących powodów:

1. Brak właściwości rzeczowej i kompetencji prawnych organów gminy.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 285 z późn. zm.), do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Ustawodawca precyzyjnie definiuje gminne przewozy pasażerskie jako przewozy w granicach administracyjnych jednej gminy lub gmin sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie. Gmina Jabłonka nie posiada uprawnień ustawowych do organizowania, zarządzania ani finansowania publicznego transportu zbiorowego o charakterze transgranicznym (międzynarodowym). Zadania te wykraczają poza właściwość terytorialną i rzeczową samorządu gminnego.

2. Ograniczenia w zakresie finansowania i dyscypliny budżetowej.

Uruchomienie linii międzynarodowej wiąże się z koniecznością ponoszenia kosztów obsługi tej linii również na terytorium Słowacji. Wydatkowanie środków z budżetu Gminy Jabłonka na realizację zadań poza granicami Polski, bez wyraźnej i szczególnej podstawy ustawowej, stanowiłoby rażące naruszenie ustawy o finansach publicznych oraz dyscypliny finansów publicznych. Choć współpraca partnerska Gminy Jabłonka i miasta Trestna przynosi dobre rezultaty na polu kulturalnym i społecznym to jej ramy nie stanowią i z mocy prawa nie mogą stanowić podstawy do finansowania transgranicznych linii przewozowych.

3. Uwarunkowania rynkowe i ekonomiczne.

Podnoszony przez Wnioskodawcę argument dotyczący braku rentowności dotychczasowych połączeń lokalnych tj. na trasie Jabłonka-Chyżne (poza okresem szkolnym) potwierdza wysokie ryzyko ekonomiczne planowanego przedsięwzięcia. Proponowana formuła pilotażowa zakładająca kursy wyłącznie dwa razy dzienne lub dwa razy w tygodniu, nie gwarantuje stałego popytu na te usługi, a tym samym nie zapewni rentowności, która pozwoliłaby na samofinansowanie linii przez przewoźnika prywatnego. Z perspektywy finansowej samorządu pokrywanie ewentualnego deficytu z budżetu gminy na rzecz prywatnych przewoźników realizujących przewozy międzynarodowe jest nieuzasadnione i prawnie niemożliwe. W związku z powyższym, brak jest podstaw do wszczęcia procedury zapytania ofertowego czy ogłaszania przetargu przez gminę w celu uruchomienia przedmiotowego połączenia transgranicznego.

Wobec powyższego Rada Gminy Jabłonka, po przeanalizowaniu wniosku i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, a także mając na uwadze, że zgłoszony wniosek postuluje podjęcie działań pozostających poza zakresem zadań własnych gminy oraz możliwościami ich legalnego finansowania, uznaje wniosek za bezzasadny.