

UCHWAŁA Nr XXXVI/264/2021

Rady Gminy Babice

z dnia 21 kwietnia 2021 r.

w sprawie rozpoznania Petycji – „Protest Mieszkańców Przeciwko Budowie Polderów Zalewowych Na Terenie Gminy Babice”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11.07.2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Babice uchwala, co następuje:

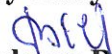
§1. W związku ze złożeniem w/w petycji Rada Gminy Babice postanawia poprzeć „Protest Mieszkańców Przeciwko Budowie Polderów Zalewowych Na Terenie Gminy Babice” i przekazać Uchwałę wraz z uzasadnieniem i Petycją do:

- Ministerstwa Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa,
- Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej, ul. Żelazna 59a, 00-848 Warszawa,
- Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków,
- Wojewody Małopolskiego. ul. Basztowa 22, 31-156 Kraków,
- Starosty Chrzanowskiego, ul. Partyzantów 2, 32-500 Chrzanów.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Babice do zawiadomienia Osób wskazanych do kontaktu w sprawie Petycji oraz Ministerstwa Infrastruktury, KZGW, RZGW, Wojewodę Małopolskiego, Starostę Chrzanowskiego.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Babice


Tadeusz Biel

Uzasadnienie

Dnia 08.04.2021r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęła petycja - „Protest Mieszkańców Przeciwno Budowie Polderów Zalewowych Na Terenie Gminy Babice”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu dnia 14.04.2021 r. zapoznała się z przedmiotową petycją i uznała za uzasadnione niepokój i obawy Mieszkańców związane z planowaniem i realizacją polderów zalewowych na terenie Gminy Babice, będących częścią projektu: „Program działań nietechnicznych i retencyjnych stanowiący element zarządzania ryzykiem powodziowym w regionach wodnych Małej Wisły i Górnej Wisły (zlewnia powyżej Krakowa), z uwzględnieniem ochrony przed powodzią miasta Krakowa”.

W myśl art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na względzie „dobre wspólne” i opowiadając się za „wartościami wymagającymi szczególnej ochrony”, rekomenduje Radzie Gminy Babice przyjęcie uchwały popierającej „Protest”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ubolewa, że składanie uwag, wniosków do Programu i Prognozy oddziaływania na środowisko, w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko odbywa się w formie pisemnej, elektronicznej i telefonicznej. Zasady prowadzenia konsultacji społecznych określa Ustawa z dnia 3 października 2008 r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247).

UOOS kładzie nacisk na konieczność skutecznego i odpowiedniego informowania społeczeństwa o prowadzonych konsultacjach. W ramach OOS może zostać też przeprowadzona otwarta rozprawa administracyjna z udziałem społeczeństwa, mająca charakter debaty publicznej. Prawo do uczestnictwa w rozprawie przysługuje każdemu, podobnie jak prawo zabrania głosu.

Webinarium dla osób planowanych do przesiedlenia, wysiedlenia z rejonu planowanego polderu Mętków II nie jest odpowiednią formą informowania. Obowiązkiem PGW WP jest skoncentrowanie się na obawach społeczeństwa związanego z realizacją projektu, ze szczególnym uwzględnieniem grup wrażliwych, osób, które zostaną dotknięte utratą własności lub jej ograniczeniem. Organ administracji jest zobowiązany do odniesienia się do wszystkich uwag! W zależności od rodzaju inwestycji i przewidywanego zakresu wywłaszczeń, na miejscu realizacji inwestycji powinien być ustanowiony punkt konsultacyjny. Będzie tam można złożyć skargi i wnioski. W ustawie Prawo Wodne wskazano na prowadzenie polityki informacyjnej w zakresie ochrony przed powodzią oraz ograniczenia jej skutków. Polityka informacyjna w tej

kwestii jest bardzo ograniczona, uboga.

Art. 64 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że Każdy ma prawo do własności, innych praw majątkowych oraz prawa dziedziczenia i własność, inne prawa majątkowe oraz prawo dziedziczenia podlegają równej dla wszystkich ochronie. Reasumując, specustawa powodziowa może być stosowana, jeżeli nie narusza ona istoty prawa własności. Należy zwrócić uwagę na przepis art. 31 ust. 3 Konstytucji, zgodnie z którym: „ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanowione tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej”. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw. Ponadto w myśl art. 32 ust. 3 w przypadku ustawowych ograniczeń prawa własności należy badać, czy nie naruszają one zasady proporcjonalności, a więc, czy nie są odpowiednie z punktu widzenia zamierzonego celu, czy są niezbędne oraz czy są tak dobrane, aby były jak najmniej uciążliwe.

W tym przypadku Mieszkańcy ponoszą straty moralne, materialne i finansowe.

Zostaną wyzuci z prawa własności budynków mieszkalnych, gospodarczych i gospodarstw rolnych stanowiących ich ojcowiznę. Wartość gruntów na terenie proponowanego polderu i gruntów przylegających do polderu drastycznie spada.

Problematyczne będzie na jakich zasadach będą wyceniane nieruchomości, obiekty niezwiązane trwale z nieruchomością, nasadzenia, zasiewy i pozostałe składniki majątku właścicieli albo użytkowników wieczystych objętych inwestycją przeciwpowodziową?

Ramowa Dyrektywa Wodna 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 23.10.2000 r. w pierwszej kolejności zobowiązuje rozpatrzyć rozwiązania pozwalające na utrzymanie dobrego stanu ekologicznego, czyli rozwiązania neutralnego dla środowiska.

Art. 16 Ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 624) określa, opisuje obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody, wyjaśnia pojęcie potencjału ekologicznego, stanu ekologicznego i siedlisk, jako siedliska roślin, zwierząt lub grzybów.

Proponowane granice polderów Mętków II, Olszyny, Rozkochów mogą wprowadzić nieodwracalne zmiany w Obszarze Natura 2000 Dolina Dolnej Skawy PLB120005. Objęte ochroną Dyrektywy ptasiej, siedliskowej są 23 gatunki ptaków: perkozka *Tachybaptus ruficollis*, perkoza dwuczubego *Podiceps cristatus*, perkoza rdzawoszyjnego *Podiceps grisegena*, zausznika *Podiceps nigricollis*, bączka *Ixobrychus minutus*, ślepowrona *Nycticorax nycticorax*, gęgawy *Anser anser*, krakwy *Anas strepera*, cyranki *Anas querquedula*, helmiatki *Netta rufina*, głowienki *Aythya ferina*, podgorzałki *Aythya nyroca*, czernicy *Aythya fuligula*, kokoszki wodnej *Gallinula chloropus*, sieweczki rzecznej *Charadrius dubius*, krwawodzioba *Tringato tanus*, mewy czarnogłowej *Ichthyaetus melanocephalus*, śmieszki *Chroicocephalus ridibundus*, rybitwy rzecznej *Sterna hirundo*, rybitwy białowąsej *Chlidonias hybrida*, zimorodka *Alcedo atthis*, podróżniczek *Luscinia svecica cyanecula*, mewy białogłowej *Larus cachinnans*.

Rejon Mały Mętków proponowanego polderu Mętków II to obszar lęgowy żurawia zwyczajnego (grus grus), a ujście Płazianki do Wisły w obrębie wałów cofkowych, to rejon zapadlisk, rozlewisk, tam i żeremi bobrowych. To miejsce lęgowe wodnika zwyczajnego (rallus aquaticus), kropiatki (porzana porzana), zielonki (zapornia parva) i kaczki cyranki zwyczajnej (spatula querquedula).

Budowa wałów polderów, to prace ziemne z użyciem ciężkiego sprzętu, to ingerencja w środowisko naturalne, to konieczność wydobycia i przewiezienia dużej ilości materiałów do budowy wału, to wycięcie drzew w pobliżu budowy (likwidacja zagrożenia stwarzanego przez korzenie), to negatywny wpływ na ciek wodny, potoki, rowy melioracyjne zlewni Wisły, to pogorszenie warunków hydrologicznych, to zniszczenie miejsc lęgowych, siedliskowych chronionych, rzadkich ptaków, chronionych dodatkowo ścisłą ochroną gatunkową. Uszkodzeniu ulegną lokalne, gminne drogi, czy wykonawca dokona naprawy uszkodzonych dróg?

Za ostatnimi zabudowaniami Mętkowa, wzdłuż ul. Księdza Karola Wojtyły ciągną się wyjątkowo cenne łąki trzęślicowe i selernicowe z krwiściągami lekarskim, rośliną żywicielską dla będącego pod ścisłą ochroną motyla modraszka telejusza (Phengaris teleius).

Wnioskujemy o dokonanie fachowej oceny potencjału ekologicznego, stanu ekologicznego i szczegółową inwentaryzację przyrodniczą terenu objętego proponowaną granicą polderu Mętków II.

Ustawa Prawo wodne wskazuje, iż obszary szczególnie zagrożone powodzią winny być uwzględnione w dokumentach strategicznych i planistycznych różnych szczebli. Koncepcja zagospodarowania przestrzennego kraju, plany zagospodarowania przestrzennego województwa, strategia rozwoju województwa, ramowe studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powinny być uzgodnione z PGW WP na podstawie Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym. Wnioskujemy, by takie plany, projekt techniczny polderów był opiniowany, uzgadniany z Mieszkańcami na spotkaniach wiejskich i z Urzędem Gminy w Babicach.

PGW WP nie informuje Mieszkańców gminy, na której planowane są poldery o skuteczności redukcji fal powodziowych dla Krakowa. PGW WP nie przedstawiają analizy warunków eksploatacji budowli hydrotechnicznych, urządzeń wpustowych i wypustowych. Polder jest elementem sieci rzecznej i oddziałuje na sąsiednie zurbanizowane tereny i inne obiekty hydrotechniczne w sąsiedztwie. Wody fali powodziowej gromadzone w polderach są zanieczyszczone chemicznie, biologicznie. Mogą skażać studnie, ujęcia wody pitnej dla okolicznych wsi. Mogą zostać skażone grunty orne, sadownicze, łąki, a co za tym idzie płody rolne, warzywa, owoce, pasze. Najgroźniejsze jest zanieczyszczenie bakteriami pochodzącymi z oczyszczalni ścieków, przydomowych oczyszczalni i szamb. Jaka jest procedura opróżniania polderów z zanieczyszczonej wody powodziowej do koryta Wisły i czy nie pogłębi to dalszej degradacji terenów gminy Babice?

Wyjaśnienia wymaga czy analizowany był wpływ polderu na ochronę przeciwpowodziową z wykorzystaniem zaawansowanego modelowania numerycznego przepływów nieustalonych, który wymaga aktualnych danych o geometrii sieci rzecznych, oporach ruchu oraz wiarygodnych hydrogramów stanów i przepływów?

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi o uwzględnienie „Protestu” Mieszkanców Mętkowa i odstąpienie od planowanej inwestycji budowy polderu Mętków II, ewentualną zmianę granic i pojemności obiektu, tak by własność, dorobek wielu pokoleń, komfort życia i dobrostan społeczno-ekonomiczny nie został zrujnowany. Powyższe umożliwi rozwój wsi, budownictwo jednorodzinne oraz kontynuację planowanych inwestycji sportowo-wypoczynkowych, turystyki i projektów ekologicznych.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Tadeusz Biel