



**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA
TERENIE GMINY STARY SĄCZ
ZA 2019 R.**

LISTOPAD 2020 r.

I. WPROWADZENIE

1. Cel przygotowania oraz podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Stary Sącz w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Podstawą prawną analizy jest art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) Zakres przedmiotowej analizy opiera się na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy funkcjonuje w oparciu o przepisy ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) oraz akty prawa miejscowego:

1. Uchwała Nr XXX/351/2012 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady;
2. Uchwała Nr XIV/235/2015 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
3. Uchwała Nr X/160/2015 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 31 sierpnia 2015 r. w sprawie: ustalenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stary Sącz;
4. Uchwała Nr XXXVIII/566/2017 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 20 września 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenia stawki tej opłaty dla nieruchomości oraz stawki za pojemnik z odpadami komunalnymi, a od 1 kwietnia 2019 r. Uchwała Nr IV/73/2018 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenia stawki tej opłaty dla nieruchomości oraz stawki za pojemnik z odpadami komunalnymi;
5. Uchwała Nr XIV/234/2015 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zmieniona Uchwałą Nr XXXV/530/2017 z dnia 22 maja 2017 r., a od 11 kwietnia 2019 r. Uchwała Nr VI/105/2019 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 18 marca 2019 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
6. Uchwała Nr XIV/233/2015 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie: Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Stary Sącz zmieniona Uchwałami: Nr XXXV/529/2017 z dnia 22 maja 2017 r., Nr XL/599/2017 z dnia 31 października 2017 r., a od 11 kwietnia 2019 r. Uchwała Nr VI/106/2019 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 18 marca 2019 r. w sprawie: Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Stary Sącz.

2 Zakres opracowania

1. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2019 r.
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwieniem odpadów komunalnych w 2019 r. w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
4. Liczba mieszkańców w 2019 r.
5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy w 2019 r.
7. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

3. Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia w roku 2019 i latach następnych

1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U.z 2012 poz. 676), dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 40%. W latach następnych wskaźnik ten przedstawia się następująco:

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r.	Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	
	2019	2020
	40	35

Zgodnie z Krajowym Planem gospodarki odpadami, do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, zalicza się:

- ✓ papier i tekturę,
- ✓ odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),
- ✓ odpady z terenów zielonych,
- ✓ odpady kuchenne i ogrodowe,
- ✓ drewno (50%),
- ✓ odpady wielomateriałowe (40%),
- ✓ frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. przez jednego mieszkańca miasta wynosiła 155 kg na i 47 kg przez jednego mieszkańca wsi. W 1995 r. na terenie gminy Stary Sącz wytworzono łącznie **1916,482 Mg** odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Masę tych odpadów obliczono na podstawie załącznika nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Środowiska. Powyższe dane posłużą w dalszej części niniejszej Analizy do obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym 2019, według wzoru z ww. Rozporządzenia.

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru danej gminy, przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12, jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny – przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego

rodzaju odpadu, określonego w Rozporządzeniu. Zatem, w celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych i przekazywanie ich do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych) oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, w przydomowym kompostowniku.

2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2012 r. poz. 645) poziomy te wynosiły w roku 2019 odpowiednio:

- ✓ papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 40%,
- ✓ inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 60%.

W latach następnych wskaźniki ten przedstawiają się następująco:

Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia	
	2019	2020
	40	50

Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami	
	2019	2020
	60	70

II. Wstęp

Gmina Stary Sącz jest gminą miejsko-wiejską i zajmuje powierzchnię 102 km².

Gmina Stary Sącz liczy **23 766** mieszkańców (stan na 31.12.2019r.), natomiast w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ujęto **19 142** mieszkańców (stan na 31.12.2019 r.) Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy. Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

III. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Stary Sącz.

W 2019 r. gmina Stary Sącz realizowała zadanie własne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi zgodnie z umowami na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, zawartymi z: AVR S. A. z siedzibą, ul. Józefa Dietla 93/4, 31-031 Kraków, obowiązującymi do 31.12.2020 r. Stosownie do zawartych umów zapewniono odbiór odpadów komunalnych wytwarzanych w nieruchomościach zamieszkałych, czasowo zamieszkałych oraz nieruchomościach, gdzie prowadzona jest działalność gospodarcza lub znajdują się obiekty kulturalno-oświatowe, czy też obiekty użyteczności publicznej. Dotyczy to następujących rodzajów odpadów komunalnych: niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, segregowane (papier, szkło, plastik, metale), biodegradowalne, w tym zielone, wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte

opony, remontowo-budowlane, popioły z palenisk domowych, przeterminowane leki, odpady nieulegające biodegradacji pochodzące z cementarzy oraz odpady niebezpieczne.

Odbiór poszczególnych rodzajów odpadów odbywał się zgodnie z uchwałami Rady Miejskiej w Starym Sączu wymienionymi w części I pkt 1. W uchwałach tych określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustalono, iż odpady komunalne będą odbierane z nieruchomości z następującą częstotliwością:

- a) zmieszane odpady komunalne: jeden raz w miesiącu; a od 1 kwietnia do 31 października raz na dwa tygodnie;
- b) selektywnie zebrane odpady komunalne: jeden raz w miesiącu;
- c) odpady ulegające biodegradacji w tym odpady zielone: raz na dwa tygodnie w okresie od 1 kwietnia do 31 października;
- d) odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony: dwa razy w roku,
- e) odpady remontowe – wg indywidualnych zgłoszeń (dotyczy remontów nie wymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia)
- f) popioły z palenisk indywidualnych raz w miesiącu w okresie 1 października do 30 kwietnia.

Warunkiem odbioru niesegregowanych odpadów komunalnych i odpadów segregowanych (szkło, papier, plastik-metale) było naklejenie odpowiedniego kodu kreskowego na pojemnikach, workach.

Na terenie Gminy Stary Sącz funkcjonuje Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK), do którego właściciele nieruchomości w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą dostarczyć następujące frakcje odpadów komunalnych: szkło, plastik, papier, metale, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlano-remontowe (z remontu prowadzonego we własnym zakresie), chemikalia i inne odpady niebezpieczne. PSZOK znajduje się w przy składowisku odpadów komunalnych w Starym Sączu -Piaski i jest czynny od poniedziałku do piątku w godz. 7.00-15.00. Ponadto w placówkach służby zdrowia w Starym Sączu, Barcicach i Gołkowicach Górnych rozmieszczone są pojemniki na przeterminowane leki, a w szkołach podstawowych i w budynku Urzędu Miejskiego w Starym Sączu pojemniki na zużyte baterie i akumulatory.

IV. Liczba właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi 6106 nieruchomości, w tym: 5566 stanowią nieruchomości zamieszkałe i czasowo zamieszkałe, 74 instytucje, 466 nieruchomości objęte działalnością gospodarczą. W 2019 r. nie prowadzono postępowań zakończonych wydaniem decyzji określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właściciela nieruchomości zamieszkałej. Prowadzono jedynie postępowania dotyczące naliczenia opłat z uwzględnieniem zmienionej stawki w odniesieniu do 390 właścicieli nieruchomości.

Poniższa tabela przedstawia zestawienie ilości mieszkańców poszczególnych miejscowości gminy:

MIEJSCOWOŚĆ	DANE MELDUNKOWE		DANE WG ZŁOŻONYCH DEKLARACJI		
	liczba ludności	liczba domów	liczba osób zamieszkałych	liczba nieruchomości zamieszkałych	liczba osób segregujących odpady
STARY SĄCZ	8981	1796	7029	2054	6978
BARCICE	2734	586	2322	686	2312
BARCICE DOLNE	792	189	623	210	612
GABOŃ	1404	294	1164	319	1162
GOŁKOWICE DOLNE	1242	230	975	241	971
GOŁKOWICE GÓRNE	1011	220	812	237	809
ŁAZY BIEGONICKIE	972	209	835	249	832
MOSTKI	721	173	594	189	589
MOSZCZENICA NIZNA	1115	241	949	265	945
MOSZCZENICA WYŻNA	701	143	597	165	596
MYŚLEC	398	83	328	101	328
POPOWICE	674	140	559	158	559
PRZYSIETNICA	2121	450	1684	492	1676
SKRUDZINA	495	115	371	119	371
WOLA KROGULECKA	405	75	300	81	300
OGÓŁEM	23766	4944	19142	5566	19040

V. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przyjęte rozwiązania systemowe od 1 lipca 2013 r., tj. objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości zorganizowanym odbiorem odpadów nie wymagają podejmowania przez gminę działań dyscyplinujących zwłaszcza w odniesieniu do właścicieli nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza. Na bieżąco weryfikowane są podmioty podejmujące działalność gospodarczą, nowi właściciele nieruchomości pod kątem złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku braku reakcji na wezwanie do złożenia deklaracji wszczynane jest postępowanie w sprawie naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami.

VI. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Gminy Stary Sącz nie ma instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Znajduje się jedynie składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Starym Sączu, ul. Piaski mające status instalacji regionalnej do składowania odpadów komunalnych i odpadów stanowiących pozostałości z sortowania odpadów. W 2019 r. były dostarczane na tę instalację odpady komunalne przeznaczone do składowania o kodach: 200203 - inne odpady nieulegające biodegradacji (odpady z cmentarzy komunalnych i parafialnych), 200399 - odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach (popiół z palenisk domowych), 170101 – odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, 170102 - gruz ceglany, 170103 - odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia, 170107- zmieszane odpady z betonu gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione 170106. Pozostałe odpady komunalne zgodnie z zawartą umową z AVR S.A. zostały przekazane do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji odebranych z terenu gminy i przekazanych do instalacji przedstawia tabela:

Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odebranych odpadów komunalnych przekazanych do zagospodarowania [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych	Nazwa instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne - adres
200301	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	72,88	R 12	PUK EMPOL INSTALACJA MBP 34-451 Tylmanowa Rzeka 133
		2158,28	R 12	MBP „NOVA” Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów 33-300 Nowy Sącz, ul. Tarnowska 120
		799,66	R 12	PUK EMPOL INSTALACJA MBP 38-300 Gorlice, ul. Przemysłowa 7
		55,82	R 12	FCC PODHALE Sp. z o. o. 34-400 Nowy Targ, ul. Jana Pawła II 115
200201	Odpady ulegające biodegradacji	17,34	R 3	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. 33-100 Tarnów, ul. Komunalna 31
		717,2	R 3	Kompostownia Kompostech Sp. z o. o. ul. Wiklinowa 4A, 33-300 Nowy Sącz

Użyte w tabeli symbole procesów zagospodarowania oznaczają: R3 - Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania); R12 - Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R11;

Ilość odpadów powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przekazanych do składowania

Nazwa i adres instalacji, w której zostały wytworzone odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych, przekazane do składowania.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów [Mg]	Nazwa i adres składowiska, na które przekazano odpady do składowania
Masa odpadów, powstałych po sortowaniu zmieszanych odpadów komunalnych odebranych, przekazanych do składowania				
FCC PODHALE Sp. z o. o. ul. Jana Pawła II 115 34-400 Nowy Targ	190599	Inne nie wymienione odpady z tlenowego rozkładu odpadów stałych	25,34	ZGK „BOLESŁAW” Sp. z o. o. 32-329 Bolesław, ul. Osadowa 1
MBP NOVA, ul. Tarnowska 120, 33-300 Nowy Sącz,	190599	Inne nie wymienione odpady z tlenowego rozkładu odpadów stałych	212,67	Składowisko odpadów NOVA, ul. Tarnowska 120, 33-100 Nowy Sącz
INSTALACJA MBP PUK EMPOL 34—541 Tylmanowa os. Rzeka 133	191212	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	103,838	Składowisko odpadów "Za rzeką Biała" JRCh, ul. Czysta, 33-101 Tarnów
MBP NOVA, ul. Tarnowska 120, 33-300 Nowy Sącz	191212	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	28,25	Składowisko odpadów NOVA, ul. Tarnowska 120, 33-100 Nowy Sącz
FCC PODHALE Sp. z o. o. ul. Jana Pawła II 115 34-400 Nowy Targ	191212	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	8,27	ZGK „BOLESŁAW” Sp. z o. o. 32-329 Bolesław, ul. Osadowa 1

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2019 r. nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Istniejące w Regionie Małopolskim instalacje służące do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych i ich możliwości przerobowe w pełni zaspakajają potrzeby gminy Stary Sącz. Wyjątek stanowi Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), w którym przeprowadzono prace modernizacyjne polegające na wykonaniu betonowego podłoża, zadaszeń nad kontenerami KP-7 oraz boksów na kontenery 1,1 m³. Prace zostały wykonane systemem gospodarczym przez pracowników MZGK, dlatego też poniesione koszty na ten cel w wysokości 25 000 zł dotyczyły wyłącznie zakupu materiałów budowlanych.

VII. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Stary Sącz oraz osiągnięte poziomy recyklingu i ograniczenia masy odpadów biodegradowalnych

W ramach systemu z terenu Gminy Stary Sącz zebrano **6 286,61 Mg** odpadów komunalnych.

Poniższa tabela zawiera poszczególne rodzaje odpadów komunalnych odebranych z poszczególnych nieruchomości:

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych (wyselekcjonowanych) odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	240,980
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	409,060
15 01 04	Opakowania z metali	8,230
15 01 07	Opakowania ze szkła	415,570
16 01 03	Zużyte opony	18,060
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	64,620
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	1,290
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 170106	21,850
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,35
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	31,600
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	734,540
20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji (cementarne)	160,100
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	3 086,640
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	388,720
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach (popiół z palenisk domowych)	352,600
OGÓŁEM		5 934,210

Ponadto w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanym przy składowisku odpadów komunalnych w Starym Sączu - Piaski odebrano odpady komunalne w ilości **352,400 Mg**:

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych (wyselekcjonowanych) odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,430
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,440
16 01 03	Zużyte opony	1,000
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	89,410
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	13,680
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego	30,080
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	216,000
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	1,360
OGÓŁEM		352,400

- Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania: **3,2 %** przy dopuszczalnym poziomie do **40 %**.

- Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: **40,72 %** przy wymaganym poziomie **40 %**

- Osiągnięty poziom recyklingu przygotowanie do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: **100%** przy wymaganym poziomie **60 %**.

Dla porównania ilości zbieranych odpadów komunalnych zestawiono lata: 2018 i 2019

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych (wyselekcjonowanych) odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg] w roku		
		2018	2019	udział % do ogółu odpadów
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	161,080	241,41	3,84
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	408,900	409,5	6,51
15 01 04	Opakowania z metali	24,670	8,23	0,13
15 01 07	Opakowania ze szkła	365,66	415,57	6,61
16 01 03	Zużyte opony	3,380	19,06	0,3
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	40,08	154,03	2,45
17 01 02	Gruz ceglany	62,090	0	0
170103	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	14,880	14,97	0,24
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 170106	91,110	51,93	0,83

20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	1,240	0	0
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,30	0,35	0,005
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,200	31,6	0,505
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	676,620	735,9	11,71
20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji (cementarne)	119,770	160,1	2,54
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	3 130,410	3086,64	49,1
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	541,52	604,72	9,62
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach (popiół z palenisk (domowych))	480,570	352,6	5,61
OGÓŁEM		6 122,480	6 286,61	100

VIII. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Wszelkie koszty związane z obsługą system, zostały wykazane w poniższej tabeli:

Zestawienie kosztów i wydatków poniesionych przez Gminę Stary Sącz w roku 2019, w związku z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	
Wyszczególnienie	Koszty i wydatki
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych)	3 139 021,63
Zakup materiałów eksploatacyjnych (kalka, etykiety)	14 834,80
Koszty administracyjne obsługi systemu (wynagrodzenia pracowników, druk harmonogramów i informacji o opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, itp.)	175 485,15
RAZEM	3 329 341,58

IX. Stawki i opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z obowiązującymi Uchwałami Rady Miejskiej w Starym Sączu: Nr IV/73/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przedstawiały się następująco:

- a) Miesięczna stawka opłaty za zbieranie odpadów w sposób selektywny 10 zł na mieszkańca
- b) Miesięczna stawka opłaty za zbieranie odpadów w sposób nieselektywny 40 zł na mieszkańca

Zgodnie z Uchwałą Nr X/158/2015 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 31 sierpnia 2015 r. wprowadzono zniżki w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 4 zł na każde dziecko w rodzinie posiadającej Kartę Dużej Rodziny począwszy od 01.09.2015 r.

Stawka opłaty za każdy pojemnik odebrany z nieruchomości niezamieszkałych, za odpady zbierane selektywnie, tj.: do 120 l – 20,0 zł; do 240 l - 40,0 zł; do 1,1 m³ – 100 zł; powyżej 1,1 m³ - 100 zł za każdy 1 m³

e) Stawka opłaty za każdy pojemnik odebrany z nieruchomości niezamieszkałych, za odpady zbierane nieselektywnie, tj.: do 120 l – 80 zł; do 240 l - 160,0 zł; do 1,1 m³ – 400 zł; powyżej 1,1 m³ - 400 zł za każdy 1 m³.

Wpływy z tytułu opłat z gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. kształtują się następująco:

- Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: **2 916 764,53 zł**

- Należność z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: **3 306 832,00 zł;**

- kwota umorzeń: **867,00 zł**

- kwota dopłaty z budżetu gminy z tytułu Karty Dużej Rodziny **97 404,00 zł** w odniesieniu 2108 dzieci uprawnionych do zniżki.

Zobowiązania z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2019 r. wynoszą: **283 027,93 zł**, w tym zaległości: **122 769,28 zł**.

W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysłano **724** upomnień na kwotę **87 493,28 zł**. Brak reakcji na upomnienie skutkowało z kolei wystawieniem **235** tytułów wykonawczych na kwotę **52 176,94 zł**. Do spłaty pozostała kwota **41 026,93 zł** i dotyczy zaległości powstałych w 2019 r.

Z uwagi na fakt iż wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niższe niż wynikały z naliczenia W związku z tym konieczne było pokrycie niedoboru z budżetu gminy w wysokości 412 577,05 zł.

X. Podsumowanie

Przeprowadzona analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie prowadzi do następujących wniosków:

1. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy funkcjonuje w sposób zgodny z przepisami i oparty jest o akty normatywne różnego szczebla. Zasady funkcjonowania gospodarki odpadami w 2019 roku nie zmieniły się w porównaniu do poprzednich lat. Systemem są objęte nieruchomości zamieszkałe, nieruchomości czasowo zamieszkałe oraz nieruchomości niezamieszkałe (firmy, instytucje, itp.). Gmina w zamian za uiszczoną opłatę przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych odbierała każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych), zbieranych w sposób selektywny: szkło, papier, tworzywa sztuczne i metale, odpady biodegradowalne, popiół. Przekazywała również worki niezbędne do selektywnego gromadzenia odpadów

takich jak papier tworzywa i metale, szkło. Ponadto odbierała odpady remontowe z nieruchomości zamieszkałych wg indywidualnych potrzeb, w przypadku remontu nie wymagającego pozwolenia na budowę, zgłoszenia, wykonywanego we własnym zakresie. Zapewniała również odbiór odpadów wg zadeklarowanej ilości (pojemności) z nieruchomości niezamieszkałych. Odbiór odpadów komunalnych z terenu gminy Stary Sącz, uwzględniający lokalne uwarunkowania, można uznać za skuteczny i racjonalny. Wprawdzie wystąpiły w minionym roku problemy z odbiorem odpadów przez firmę AVR S.A., spowodowane początkowo wstrzymywaniem odbioru a ostatecznie zaprzestaniem przyjęcia odpadów komunalnych na najbliższej instalacji MBP w Nowym Sączu. Ostatecznie problemy zostały rozwiązane dzięki skierowaniu transportu odpadów do instalacji w Gorlicach i Nowym Targu oraz podpisaniu ugody sądowej zapewniającej waloryzację wynagrodzenia w związku ze wzrostem kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów.

2. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi wykazała rozbieżność pomiędzy liczbą osób zameldowanych na terenie gminy Stary Sącz, a liczbą osób ujętych w deklaracjach. Przyjęta metoda wyboru opłaty w zależności od liczby osób zamieszkujących nieruchomość i ograniczenia ustawowe, w tym ochrona danych osobowych utrudniają skuteczną weryfikację danych zawartych w deklaracjach składanych przez właścicieli nieruchomości. Niepokojący jest ciągły wzrost ilości odbieranych odpadów w stosunku do spadającej liczby osób zamieszkałych objętych deklaracją o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
3. Z roku na rok obserwuje się wzrost ilości zbieranych odpadów komunalnych. W 2019 r. zebrano o 164,13 Mg więcej odpadów komunalnych niż w 2018 r. Wynikało to ze wzrostu ilości odpadów wielkogabarytowych o 11,66%, odpadów gromadzonych selektywnie (papier, szkło, plastik) o 11,92 % odpadów ulegających biodegradacji o 8,77 %. Martwić może fakt pozbywania się odpadów, które mogą być wykorzystane przez właścicieli nieruchomości, np. odpady ulegające biodegradacji poddane kompostowaniu z przeznaczeniem jako nawóz, odpady remontowe (gruz budowlany) do niwelacji, utwardzenia terenu, czy też odpady wielkogabarytowe (meble).
4. Znaczący wzrost ilości odebranych odpadów komunalnych w stosunku do ilości prognozowanych skutkował koniecznością wydatkowania z budżetu gminy kwoty 412 577,05 zł na pokrycie niedoborów. Wyeliminowanie dopłat z budżetu gminy będzie możliwe wówczas, gdy prognozowany wzrost ilości odpadów będzie pokrywał się z rzeczywistą ilością odebranych odpadów .
5. Gmina Stary Sącz w roku 2019 osiągnęła wymagany ustawowo poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła [40,72 %] oraz poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [100%]. Dzięki selektywnemu zbieraniu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (w tym odpadów zielonych), i przekazywaniu ich do kompostowni, a także przekazywaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania, masa odpadów przekazywanych do składowania wyniosła [3,2 %] przy

dopuszczalnym w 2019 r. poziomie wynoszącym 40 % w stosunku do ilości odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych na terenie gminy Stary Sącz w 1995 r.

6. Analiza porównawcza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Stary Sącz w roku 2018 i 2019 prowadzi do następujących spostrzeżeń:

- wzrost o 2,68% całkowitej masy zebranych odpadów wskazuje na stabilizację ilości wytwarzanych odpadów, (zmiana korzystna)
- wzrost masy frakcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji a także odpadów wielkogabarytowych (zmiana niekorzystna),
- wysoki udział (49,1%) frakcji odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) w ogólnym strumieniu odpadów (niewielka poprawa),
- nieznaczny wzrost poziomu recyklingu surowców wtórnych z 40 % do 40,72 % oraz utrzymanie 100% poziomu recyklingu odpadów budowlanych (zmiana korzystana),
- utrzymanie właściwego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania,

7. Priorytetowym zadaniem dla Gminy Stary Sącz na lata następne jest przede wszystkim:

- większa kontrola wytwarzanych odpadów w nieruchomościach niezamieszkałych (podmioty gospodarcze, nieruchomości czasowo zamieszkałe),
- kontrola podmiotu realizującego na rzecz gminy usługę pod kątem wywiązywania się z terminowego odbioru odpadów, czy też odbioru odpadów oznaczonych kodem kreskowym (jeżeli jest wymagany),
- uszczelnienie systemu zbierania odpadów poprzez sczytywanie odpadów segregowanych (szkło, papier, plastik, metal), niesegregowanych odbieranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych,
- ciągle zwiększanie poziomu odzysku odpadów selektywnie zbieranych poprzez położenie nacisku na jakość wysegregowanych odpadów
- ciągle edukowanie mieszkańców gminy w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi pod kątem ograniczania ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego segregowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia w latach przyszłych poziomów odzysku i recyklingu odpadów, a także ograniczenia ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowisku.
- upowszechnianie zagospodarowania bioodpadów w tym odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi w przydomowych kompostownikach,

Sporządziła:
Elżbieta Migacz

BURMISTRZ
(--)
mgr Jacek Lelek