

## **Uchwała Nr S.O. IX-429-1/47/19**

### **Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 13 grudnia 2019 r.**

**w sprawie : opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Gnojnik na lata 2020 - 2039.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869vz późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Katarzyna Augustynowicz - Skruch  
Członkowie: - Patrycja Krupa-Różańska  
- Krystyna Imioło

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

### **p o s t a n o w i ł**

**zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały w sprawie przyjęcia  
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojnik na lata 2020 - 2039**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejskowy w Tarnowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Gnojnik projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojnik na lata 2020-2039.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojnik został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.). Projekt obejmuje okres od roku 2020 do roku 2039. Przyjęte w nim wartości

dla 2020 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2039. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020 roku relacja z art. 243 ustawy jest zachowana, biorąc pod uwagę, że w latach 2020-2025 i na rok 2026 oraz na kolejne lata do ustalenia kwoty dla dopuszczalnej kwoty długu i kosztów jego obsługi znajdują zastosowanie przepisy przejściowe art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500).

Planowany dług Gminy Gnojnik na koniec 2020 rok wynosi 31.939.799,00 zł, co stanowi 52,3% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Skład Orzekający po przeanalizowaniu przedłożonego projektu zwraca uwagę na stwierdzone nieprawidłowości. Błędnie ustalono prognozowane wykonania dla roku 2019 podstawowych danych finansowych, wprowadzając dane wykonania za 3 kwartał roku 2019 zamiast prognozowanych danych. Poprawnie należało wykazać dane, które Gmina planuje osiągnąć na koniec 2019 r. zgodnie z planowanymi do osiągnięcia wartościami w szczególności planu dochodów, planu wydatków, planu przychodów i rozchodów, wartości planowanego deficytu oraz kwoty długu. Poprawność wskazanych danych ma znaczenie dla ustalania wartości dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonych po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu wyłączeń, obliczonych za 3 kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

Skład Orzekający opiniując przedłożony projekt uchwały zwraca uwagę na zmiany dokonane w planie spłat wynikających wyłącznie z tytułu już zaciągniętych zobowiązań (zaprezentowanych w wierszu 10.6 załącznika nr 1 do projektu uchwały) w porównaniu do kserokopii umów kredytów i pożyczek długoterminowych oraz harmonogramów spłat przekazanych tut. Izbie w dniu 12 sierpnia 2019 r. Spłaty dla lat 2021-2023 opiewają na inne (wyższe) wartości niż w opiniowanym projekcie. Jednocześnie Wójt Gminy Gnojnik nie wyjaśnił przyczyn zmian.

Skład Orzekający zwraca uwagę na relacje dla poszczególnych lat prognozy określone po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w porównaniu do dopuszczalnych limitów spłaty zobowiązań określonych po prawej stronie nierówności we wzorze o którym mowa wyżej w pozycji 8.3.1 dla lat 2021 – 2024. Wskaźniki spłaty są zbliżone do dopuszczalnych, co w porównaniu do optymistycznych prognoz dochodów bieżących i wydatków bieżących może oznaczać w przypadku ich nieosiągnięcia naruszenie wskaźników spłaty zobowiązań dla wskazanych lat. Przygotowując wieloletnią prognozę finansową należy uwzględnić wymóg realistyczności, wynikający z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna jeżeli daje pełen i wiarygodny obraz najbardziej prawdopodobnego kształtowania się tych wielkości budżetu (dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów, długu), które mają kluczowy wpływ na jego stabilność. Ponadto, winna być opracowana przy wykorzystaniu całej wiedzy jaka jest dostępna w czasie jej sporządzania. Istotnym elementem oceny realności w prognozowaniu wieloletnim są, zdaniem Składu Orzekającego objaśnienia przyjętych wartości, które winny być sporządzone w sposób rzetelny, wiarygodny, w sposób umożliwiający realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stanowczo podkreśla, iż uchwalona przez Radę Gminy wieloletnia prognoza finansowa na lata 2020-2039 będzie przedmiotem badania nadzorczego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, której legalność może zostać zakwestionowana jeżeli ujęte w niej wartości nie będą objaśnione i przedstawione w sposób rzetelny.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a od roku 2021 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

#### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Gnojnik przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie

*SMA*  
Katarzyna Augustynowicz-Skruch

