

Projekt

z dnia 1 sierpnia 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XII/.../2019
RADY GMINY MICHAŁOWICE**

z dnia 19 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. 506 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), **Rada Gminy Michałowice** uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę dostarczoną do Urzędu Gminy Michałowice w dniu 22 lipca 2019 r. na organ wykonawczy dotyczącą braku publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej ogłoszeń dotyczących zamówień na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Michałowice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Michałowice

Daniel Gajoch

Uzasadnienie

Dnia 22 lipca 2019 roku do Urzędu Gminy Michałowice wpłynęła drogą mailową skarga na działanie organu wykonawczego na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w zw. z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków. Skarżąca wskazała, że organ wykonawczy „w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi”. I dalej, „organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP”.

W związku z postawionymi w skardze twierdzeniami należy wyjaśnić, że jeśli wartość zamówienia jest niższa niż 30 tys. euro, to zamawiający zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych nie stosuje wprost przepisów tejże ustawy, jednak musi pamiętać o zasadach obowiązujących w zamówieniach, tj. zagwarantowaniu wykonawcom niedyskryminacyjnego dostępu do zamówień publicznych, ograniczeniu ryzyka nieefektywnego wydatkowania środków publicznych oraz zapewnieniu przejrzystości postępowania i wyboru wykonawcy (wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z 11 lutego 2016 r., znak KIO/KD 14/16). Ponadto zamawiający zobligowany jest do przestrzegania naczelnych dyrektyw wydatkowania środków, które z kolei możemy pośrednio odnaleźć w stosownych regulacjach ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: u.f.p.). Zgodnie z art. 44 ust. 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dlatego do zamówień poniżej progu bagatelności można stosować wprowadzane indywidualnie przez zamawiających regulaminy zamówień publicznych. Regulaminy te są aktami wewnątrznie obowiązującymi w danej jednostce. Stąd też w Urzędzie Gminy Michałowice obowiązuje, przyjęty zarządzeniem nr 21/KU/2017 Wójta Gminy Michałowice z dnia 13 listopada 2017 r., regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej netto nieprzekraczającej równowartości kwoty 30 000 euro (dalej: Regulamin). Regulamin został dostosowany do pkt 6.5. wytycznych horyzontalnych, tj. wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020, wydanych przez ministra rozwoju i finansów 19 lipca 2017 r.

Zgodnie z Regulaminem:

1) przy zamówieniach nieprzekraczających kwoty 20 000 zł netto stosuje się rozeznanie rynku przeprowadzane w oparciu o weryfikację stron internetowych, informację telefoniczną i przy zastosowaniu zasad określonych w § 1 ust. 4. Regulaminu;

2) czynność wyboru wykonawcy przeprowadza pracownik odpowiedzialny rzeczowo w jednej lub w kilku następujących formach:

- a) poprzez zebranie co najmniej trzech ofert na podstawie rozeznania telefonicznego,
- b) poprzez zebranie co najmniej trzech ofert publikowanych na stronach internetowych, zawierających cenę proponowaną przez potencjalnych wykonawców,
- c) poprzez przekazanie zapytania ofertowego co najmniej do trzech potencjalnych wykonawców w formie: osobistego odbioru, przesyłki, faksu lub drogą elektroniczną,
- d) poprzez zamieszczenie zapytania ofertowego w Biuletynie Informacji Publicznej zamawiającego.

W przypadku braku możliwości przesłania zapytania ofertowego do wymaganej liczby wykonawców, dopuszcza się przesłanie zapytania ofertowego do mniejszej liczby wykonawców z jednoczesnym zamieszczeniem zapytania ofertowego w Biuletynie Informacji Publicznej zamawiającego.

3) zamieszczenie zapytania ofertowego w Biuletynie Informacji Publicznej zamawiającego jest obowiązkowe w przypadku udzielania zamówienia o wartości szacunkowej netto przekraczającej kwotę 50 000 zł.

W Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Michałowice ogłoszenia dotyczące zamówień publicznych poniżej progu 30 000 euro, objęte, ze względu na zasady wyboru wykonawców zawarte w Regulaminie, wymogiem publikacji, zamieszczane są na stronie:
<https://bip.malopolska.pl/ugmichalowice,m,312271,2019.html>

Mając na uwadze przytoczone zasady wyboru wykonawców oraz fakt, że zgodnie z Regulaminem procedurę udzielenia zamówienia wszczyna się po ustaleniu szacunkowej wartości zamówienia, wskazać należy, że koszt usługi w dwóch kolejnych latach szacowany był na kwotę nieprzekraczającą 20 000 zł netto, co za tym idzie, zgodnie z Regulaminem nie podlegało to publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Michałowice.

W związku z powyższym skargę należy uznać za bezzasadną.