



**ODBIERANIE I ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI  
NIERUCHOMOŚCI, NA KTÓRYCH ZAMIESZKUJĄ MIESZKAŃCY, POŁOŻONYCH NA TERENIE GMINY  
CZERNICHÓW**

Czernichów, dnia 2019-05-27

Znak pisma: **GRO.271.3.2019**

**WYKONAWCY  
(wg rozdzielnika)  
STRONA INTERNETOWA**

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy Czernichów”; nr sprawy: GRO.271.3.2019.

W związku z wpływaniem do Zamawiającego pytań od Wykonawcy dotyczących przedmiotowego postępowania przetargowego, Zamawiający działając na podstawie art. 38 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 z późn. zm.) udziela następujących odpowiedzi i modyfikuje treść SIWZ:

**Pytanie 1:** Odnośnie do treści rozdziału III punktu 9 (str. 4) oraz punktu 10 ppkt 3 (str. 5) Załącznika nr 1 do SIWZ – Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji – wykonawca podnosi, że w treści tego punktu SOPZ, niekonsekwentnie, raz stanowi się, iż: „selektywna zbiórka odpadów komunalnych na terenie gminy będzie się odbywać w systemie workowym” (pkt 9 zd. 1), a za chwilę, że: „do selektywnej zbiórki stosuje się pojemniki” (pkt 9 zd. 4), „szacowana ilość worków potrzebnych do selektywnej zbiórki” (pkt 9 zdanie ostatnie), a wreszcie: „w przypadku, gdy odpady nie są gromadzone w pojemnikach, w tym w workach” (pkt 10 ppkt 3).

Wobec powyższego wykonawca wnosi o ujednoczenie przez Zamawiającego treści SOPZ i wyraźne przesądzenie, czy odpady segregowane będą zbierane w workach, czy w pojemnikach.

**Odpowiedź 1:** Odpady zbierane selektywnie będą gromadzone w workach (zgodnie z § 2 pkt 16 Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Czernichów poprzez pojemniki rozumie się również worki).

**Pytanie 2:** Odnośnie do treści rozdziału III punktu 10 ppkt 5 lit. b oraz ppkt 6 (str. 5) Załącznika nr 1 do SIWZ – Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji – wykonawca wnosi o wyraźne doprecyzowanie przez Zamawiającego, że wykonawca odpowiada wyłącznie za uprzątnięcie odpadów, których wysypanie się było zawinione przez wykonawcę. Wymóg uprzątnięcia odpadów, których wysypanie nie nastąpiło w trakcie odbioru odpadów, byłoby nieracjonalny oraz sprzeczny z zasadami słuszności, prowadząc do lekceważenia przez podmioty obowiązane wymogów związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie nieruchomości (np. właściciele, zarządcy, administratorzy, lokatorzy nieruchomości – a w szczególności te osoby, które za wysypanie odpadów ponoszą winę).

**Odpowiedź 2:** Zamawiający modyfikuje treść SIWZ w szczególności:

- lit. b pkt 5 ust. 10 Rozdziału III Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji, która przyjmuje brzmienie:
  - b) uprzątnięcia i odbierania odpadów z miejsc ich gromadzenia,

- pkt 6 ust. 10 Rozdziału III Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji, który przyjmuje brzmienie:
  - 6) Wykonawca zobowiązany jest do zebrania i odebrania odpadów z miejsc gromadzenia odpadów w przypadku gdy ich wysypanie nastąpiło w czasie załadunku.

**Pytanie 3:** Odnośnie do treści rozdziału III punktu 11 ppkt 6 lit. c (str. 6) Załącznika nr 1 do SIWZ – Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji – wykonawca podnosi, że użyty w treści lit. c termin „sprawne” jest zbyt niedookreślony i oceny oraz nieznany ustawie – nie pozwalając na należyte zorientowanie się wykonawcy w przedmiocie zakresu czasowego nałożonego na niego obowiązku; nie dający też Zamawiającemu dostatecznej gwarancji należytego wykonania przez wykonawcę tego elementu zamówienia.

**Odpowiedź 3:** Poprzez termin „sprawnie” Zamawiający rozumie „właściwie zorganizowane”

**Pytanie 4:** Odnośnie do treści rozdziału III punktu 13 ppkt 5 (str. 8) i treści rozdziału V punktu 3 (str. 9) Załącznika nr 1 do SIWZ – Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji – wykonawca wnosi o zmianę treści tych postanowień SOPZ poprzez wskazanie, iż w przypadkach wskazanych w tych punktach SOPZ wykonawca będzie uprawniony do odbioru odpadów z danej nieruchomości dopiero w następnym terminie zbiórki odpadów danego rodzaju zgodnie z harmonogramem.

**Odpowiedź 4:** Zamawiający nie modyfikuje treści SIWZ w tym zakresie.

**Pytanie 5:** Odnośnie do treści rozdziału III punktu 13 ppkt 7 (str. 8) Załącznika nr 1 do SIWZ – Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji – wykonawca wnosi o wyjaśnienie przez Zamawiającego, co konkretnie należy rozumieć pod pojęciem wymogu uwzględnienia przez wykonawcę „względów sanitarnych punktów zbiórki odpadów komunalnych przy domach wielorodzinnych” w trakcie przygotowywania harmonogramu odbioru odpadów z terenu Gminy Czernichów.

**Odpowiedź 5:** Poprzez sformułowanie „względy sanitarne punktów zbiórki odpadów komunalnych przy domach wielorodzinnych” Zamawiający rozumie „fermentację odpadów w pojemnikach, kontenerach, żerowanie gryzoni, bezdomnych zwierząt”.

**Pytanie 6:** Odnośnie do treści rozdziału V punktu 3 (str. 9) Załącznika nr 1 do SIWZ – Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji – wykonawca zapytuje, w jakim celu Zamawiający wymaga, aby wykonawca archiwizował na swoim serwerze przekazane przez urządzenia pokładowe dane przez okres dwóch lat, a więc notabene przez okres o rok dłuższy niż okres, na który zostanie zawarta umowa o wykonanie niniejszego zamówienia publicznego.

Wykonawca podnosi, że do celów kontrolnych wystarczające jest, iż dane te byłyby dostępne przez okres trzech miesięcy, wzięwszy również pod uwagę inne obowiązki wykonawcy wynikające z przepisów prawa, postanowień SIWZ, SOPZ i Wzoru Umowy – umożliwiające Zamawiającemu właściwy nadzór nad należyłą realizacją usługi przez wykonawcę.

Wykonawca wskazuje, iż wymóg przechowywania danych przez okres dwóch lat będzie się wiązał dla wykonawcy z dużymi niedogodnościami związanymi z koniecznością przechowywania bardzo dużej ilości danych oraz będzie prowadził do wzrostu kosztów świadczenia usługi.

Wobec powyższego wykonawca wnosi o zmianę treści tego postanowienia SOPZ poprzez zmniejszenie okresu przechowywania danych do trzech miesięcy.

**Odpowiedź 6:** Zamawiający modyfikuje treść SIWZ w szczególności ust. 3 Rozdziału V Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia i jego Realizacji, który przyjmuje brzmienie:

- 3) Zapewnienie, aby wszystkie pojazdy wykorzystywane do realizacji przedmiotu zamówienia były wyposażone w urządzenia monitorujące umożliwiające automatyczne zapisywanie w nieulotnej pamięci czasu pracy, aktualnej lokalizacji i przebytej drogi pojazdów z rzeczywistym, jednoznacznie wykazaniem wykonywaniem czynności (załadowanie odpadów, wyładowanie odpadów). Pamięć danych powinna być przechowywana i odczytywalna minimum przez okres jednego roku, przy czym odczytanie danych nie może powodować kasowania zawartości pamięci urządzenia monitorującego.

**Pytanie 7:** Odnośnie do treści § 9 oraz § 15 ust. 8 i 9 Załącznika nr 3 do SIWZ – Wzoru Umowy – wykonawca podnosi, iż kary umowne zastrzeżone we Wzorze Umowy są rażąco wygórowane (wziąwszy zwłaszcza pod uwagę: i/ przedmiot i ii/ wartość zamówienia oraz iii/ wynikający z obiektywnych wskazań doświadczenia życiowego i znajomości realiów rynkowych, dostępnych również zamawiającemu, zysk wykonawcy netto) i jako takie sprzeczne z prawem.

Nadto wykonawca podnosi, że sposób zastrzeżenia przez Zamawiającego kar umownych w treści § 15 ust. 8 i 9 Wzoru Umowy powoduje, iż wykonawca może być karany dwa razy za ten sam czyn.

Wszystkie wyżej wskazane praktyki są niewłaściwe i uchybiające prawu i dobrym obyczajom. Tym bardziej w kontekście tego, że problem zastrzegania przez Zamawiających rażąco wygórowanych i niesprawiedliwych kar umownych we wzorach umów o udzielenie zamówienia publicznego został również dostrzeżony w toku trwających prac na nowym Prawem zamówień publicznych i wzorami dokumentów (w tym umów) w zamówieniach publicznych. Praktyki takie są uznawane przez Ministra Przedsiębiorczości i Technologii oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych za niewłaściwe i projektowane rozwiązania dążą do ich wyeliminowania. W tym samym duchu wypowiadało się też wielokrotnie orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej i sądów powszechnych oraz doktryna – z obszernego materiału warto tu wskazać choćby na obszerne (z przytoczeniem również bogatego orzecznictwa) i w pełni słuszne rozważania dotyczące tego zagadnienia zawarte w uzasadnieniu wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 6 czerwca 2018 roku, sygn. akt KIO 980/18.

Wobec powyższego wykonawca wnosi o uporządkowanie, urealnienie i dostosowanie do istotności naruszenia oraz wartości zamówienia wysokości rzezonnych kar umownych.

**Odpowiedź 7:** Zamawiający modyfikuje treść § 15 ust. 9 załącznika nr 3 do SIWZ – Wzoru Umowy, który przyjmuje brzmienie:

Za niedopełnienie przez wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudniania pracowników na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów Kodeksu pracy przy wykonywaniu czynności, o których mowa w ust. 1, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości iloczynu kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (obowiązujących w chwili stwierdzenia przez Zamawiającego niedopełnienia przez Wykonawcę wymogu zatrudniania pracowników wskazanych w ust. 1 na podstawie umowy o pracę) oraz liczby miesięcy w okresie realizacji umowy, w których nie dopełniono przedmiotowego wymogu – za każdą osobę, co do której wykonawca lub podwykonawca nie dopełnił obowiązku zatrudnienia na podstawie umowy o pracę. W przypadku zbiegu tej kary z karą zastrzeżoną w ust. 8, Wykonawca zobowiązany będzie do zapłaty kary zastrzeżonej w niniejszym ustępie.

**Wniosek Wykonawcy:** Na zasadzie art. 38 ust. 3 pzp – wykonawca wnosi również, aby Zamawiający zwołał zebranie wszystkich wykonawców w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

**Odpowiedź 8:** Zamawiający nie przychyła się do wniosku Wykonawcy. W celu wyjaśnienia jakichkolwiek wątpliwości Wykonawcy mogą zadawać pytania do zapisów SIWZ.

Niniejsze pismo staje się integralną częścią SIWZ.  
Termin składania ofert pozostaje bez zmian.

**Zastępca Wójta  
mgr Maciej Gędek**

Sporządzono 1 egz.:

1 egz. - A/a. + Zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego + przesłano mailem do Wykonawcy.