

Projekt

z dnia 16 października 2017 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZCZUCINIE**

z dnia 2017 r.

w sprawie Roczno Programu Współpracy Gminy Szczucin z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2018 rok.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 19 i art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. osamorządzie gminnym (t.j. Dz.U.2017.1875 z późn. zm.), art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U.2016.1817 z późn. zm.) oraz Uchwały nr XI/134/15 Rady Miejskiej w Szczucinie z dnia 30 października 2015 r. w sprawie przyjęcia "Wieloletniego Programu Współpracy Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi na lata 2015-2018" Rada Miejska w Szczucinie uchwała, co następuje:

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. Roczny Program Współpracy Gminy Szczucin z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2018 rok, stanowi dokument określający w perspektywie rocznej cele, zasady, przedmiot i formy współpracy, a także obszary oraz priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na jej terenie lub na rzecz jej mieszkańców oraz jest istotnym elementem lokalnej polityki społecznej i finansowej Gminy.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U.2016.1817 z późn. zm.);
- 2) działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność określoną w art. 3 ust. 1 ustawy;
- 3) Burmistrz – należy przez to rozumieć Burmistrza Szczucina;
- 4) organizacji pozarządowej – należy przez to rozumieć organizację w rozumieniu art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
- 5) Roczny Program – należy przez to rozumieć uchwałę Rady Miejskiej w Szczucinie w sprawie Roczno Programu Współpracy Gminy Szczucin z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podjętą na podstawie art. 5a ustawy;
- 6) konkursie ofert – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ustawy;
- 7) trybie pozakonkursowym – należy przez to rozumieć tryb zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym poza konkursem ofert, określony w art. 19a ustawy;
- 8) stronie internetowej Gminy Szczucin – należy przez to rozumieć adres internetowy www.szczucin.pl .

Rozdział 2.

Cele i zasady współpracy

§ 3. Celem głównym Roczego Programu jest zwiększenie i wzmocnienie udziału mieszkańców oraz organizacji pozarządowych i innych podmiotów pożytku publicznego, na zasadach partnerskiej współpracy z Samorządem Gminy Szczucin w kreowaniu i realizacji usług publicznych zmierzających do podniesienia jakości życia mieszkańców Gminy.

§ 4. Cel, o którym mowa w § 3, realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:

- 1) podejmowanie i inicjowanie różnorodnych form współdziałania Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi dla efektywnej realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego w szczególności wspierających rozwój;
- 2) promowanie idei społeczeństwa obywatelskiego oraz dążenie do wywoływania potrzeby społecznej partycypacji mieszkańców, zmierzające do ciągłej poprawy jakości ich życia;
- 3) inicjowanie, wspieranie i podtrzymywanie dialogu, budowanie partnerskich relacji między Gminą Szczucin a organizacjami pozarządowymi;
- 4) wytyczanie jasnych, przejrzystych i akceptowalnych zasad współpracy między sektorami, opierających się na wzajemnym doświadczeniu i zdobytej wiedzy, w celu maksymalizacji efektów z podejmowanych wspólnie działań;
- 5) zwiększanie otwartości Gminy na nowe inicjatywy i wykorzystywanie możliwie dostępnych procedur służących ich skutecznej i jak najlepszej realizacji;
- 6) analizowanie i ocenianie rezultatów współpracy oraz realizowanie działań usprawniających.

§ 5. Współpraca Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – Gmina poszerza w miarę możliwości zakres zadań zleczanych organizacjom pozarządowym oraz wspiera działania organizacji pozarządowych w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nie, we współpracy z Gminą, zadań publicznych;
- 2) suwerenności stron – gwarancje zachowania niezależności Gminy i organizacji pozarządowych, ich równość oraz autonomię, w granicach przyznanych przez prawo;
- 3) partnerstwa – podstawą podejmowanych działań związanych z definiowaniem problemów społecznych, wykonywaniem zadań publicznych oraz pozostałych procesów związanych z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych jest współpraca Gminy i organizacji pozarządowych oparta na wzajemnym szacunku i uznaniu równorzędności stron;
- 4) efektywności – określenie przez Gminę Szczucin i organizacje pozarządowe należytego sposobu osiągania zakładanych celów i konieczności ich realizacji oraz dążenie do osiągania jak najlepszych efektów w zakresie wzajemnej współpracy oraz minimalizacji kosztów z tym związanych;
- 5) uczciwej konkurencji – wszystkie podejmowane działania przez Gminę Szczucin oraz organizacje pozarządowe przy realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego powinny opierać się na równych dla wszystkich stron i obiektywnych kryteriach, zasadach oraz w sposób nie budzący wątpliwości co do przejrzystości działań i procedur;
- 6) jawności – zachowanie przejrzystości podejmowanych działań oraz informowanie w granicach wyznaczonych przez prawo o ich przebiegu i stosowanych w nich kryteriach.

Rozdział 3.

Przedmiot, obszar i formy współpracy

1. Przedmiotem współpracy Gminy Szczucin i organizacji pozarządowych jest wspólne wykonywanie zadań publicznych użytecznych społecznie, w celu zaspokajania istniejących potrzeb społecznych, jeśli zadania te należą do zadań Gminy.

2. Przedmiot, o którym mowa w ust. 1, jest procesem wieloetapowym, na który składają się w szczególności:

- 1) zdefiniowanie istniejących problemów społecznych mieszkańców Gminy Szczucin oraz podejmowanie działań zmierzających do ich rozwiązania;

- 2) wsparcie finansowe i pozafinansowe kierowane przez Gminę Szczucin dla realizowanych działań przez organizacje pozarządowe;
- 3) podejmowanie inicjatyw dla rozwoju współpracy Gminy Szczucin i organizacji pozarządowych w celu zaspokajania istniejących potrzeb mieszkańców Gminy Szczucin;
- 4) dążenie do podwyższenia stopnia skuteczności współpracy i rozwoju jej form.

3. Sfera zadań publicznych Gminy, które w świetle przepisów Ustawy realizowane są we współpracy z organizacjami pozarządowymi, obejmuje zadania w zakresie:

- a) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- b) działalności charytatywnej;
- c) podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- d) ochrony i promocji zdrowia;
- e) działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
- f) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- g) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- h) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- i) nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
- j) krajoznawstwa i wypoczynku dzieci i młodzieży;
- k) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji;
- l) upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- m) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- n) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym;
- o) upowszechniania wiedzy i umiejętności na rzecz obronności państwa;
- p) ratownictwa i ochrony ludności;
- q) pomocy ofiarom klęsk żywiołowych;
- r) działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- s) promocji i organizacji wolontariatu;

4. We współpracy z organizacjami pozarządowymi realizowany jest: „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych”

§ 6. Współpraca Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi odbywa się w formach finansowych lub pozafinansowych oraz innych określonych w § 9.

§ 7. Do finansowych form współpracy Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi zalicza się w szczególności:

- 1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- 2) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy.

§ 8. Współpraca pozafinansowa realizowana może być między innymi poprzez:

- 1) wzajemne informowanie się Gminy Szczucin oraz organizacji pozarządowych o planowanych kierunkach działań, w tym informowanie organizacji pozarządowych o zadaniach publicznych, które będą realizowane w roku obowiązywania Roczego Programu;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) administrowanie elektroniczną bazą danych o organizacjach pozarządowych, działających na terenie Gminy Szczucin lub na rzecz jego mieszkańców realizujących zadania publiczne;
- 4) wspieranie, rozwijanie i promowanie idei wolontariatu oraz wykorzystywanie potencjału wolontariuszy;
- 5) obejmowanie patronatem przez władze Gminy Szczucin projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 6) udzielanie przez Gminę Szczucin rekomendacji wnioskującym o to organizacjom pozarządowym, jeżeli konieczność ich uzyskania wiąże się z działalnością prowadzoną przez te organizacje;

§ 9. Do innych form współpracy zalicza się:

- 1) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie i uchwale Rady Miejskiej w Szczucinie;
- 2) zawieranie umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz.U.2017.1376 z późn. zm.);

Rozdział 4.

Priorytetowe zadania publiczne rocznego programu oraz obszar szczególnie istotny dla realizacji polityki promocji i rozwoju w danym roku kalendarzowym

§ 10. 1. Wysokość środków na realizację zadań zleconych określa Rada Miejska w Szczucinie w uchwale budżetowej.

2. Rada Miejska w Szczucinie, na podstawie zdiagnozowanych potrzeb Samorządu, kalendarza imprez i uroczystości, wniosków corocznie składanych przez organizacje samorządowi gminy, przeprowadzonych konsultacji a także na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami uznaje, że do zagadnień priorytetowych, których realizacja w roku 2018 przez partnerów Programu jest najpilniejsza, należą:

1) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu: 215.000,00 złotych

- organizacja imprez sportowo-rekreacyjnych o charakterze masowym dla mieszkańców gminy (np. rozgrywki piłki nożnej o Puchar Burmistrza, rozgrywki piłki siatkowej, wyścig kolarski),
- prowadzenie sekcji i szkoleń sportowych oraz stwarzanie warunków do rozwoju różnych dyscyplin sportu,
- prowadzenie zajęć sportowych z dziećmi, młodzieżą oraz dorosłymi mieszkańcami gminy w ramach stałych zespołów ćwiczebnych, mających na celu przygotowanie zawodników, klubów sportowych do rywalizacji,
- propagowanie sportu poprzez czynny i bierny udział mieszkańców w organizowanych imprezach sportowych.

2) ochrona i promocja zdrowia oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym: 40.000,00 złotych

- realizacja zadań: "Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018",
- działania z zakresu profilaktyki oświatowo-zdrowotnej, edukacji i promocji zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży,
- zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu poprzez programy rehabilitacyjne oraz organizowanie lokalnych imprez profilaktycznych o charakterze rozrywkowo-sportowym,
- wspieranie działalności instytucji i stowarzyszeń służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,

3) rozwijanie kultury i ochrona tradycji: 40.000,00 złotych

- organizacja imprez okolicznościowych związanych ze świętami narodowymi oraz promocją gminy (np. „Dożynki Gminne”, uroczystości patriotyczne – 3 maja, 11 listopada, 1 września itp.),
- wspieranie wszelkich form edukacji kulturalnej dzieci i młodzieży,

4) zapewnienie porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym:

- wspieranie inicjatyw na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego mieszkańców,
- współdziałanie z innymi organizacjami, w tym Policją, Strażą Pożarną, Miejsko Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej oraz placówkami oświatowymi w zakresie przeciwdziałania patologiom społecznym.

3. Lista zagadnień, wymienionych w pkt. 1, informuje parterów Programu o podstawowych priorytetowych kierunkach działań w roku 2018, jednak nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby.

4. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

Rozdział 5.

Okres i sposób realizacji Roczno Programu

§ 11. Roczny Program obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 roku.

§ 12. 1. Roczny Program realizowany jest we współpracy Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi.

2. Organizacjami, z którymi współpracuje samorząd Gminy Szczucin są w szczególności:

- a) organizacje pozarządowe – nie będące jednostkami sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku,
- b) osoby prawne lub jednostki nie posiadające osobowości prawnej, utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia,
- c) osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze), jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- d) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

3. W niniejszym Programie nie mogą brać udziału partie polityczne (ani fundacje przez nie tworzone), związki zawodowe i organizacje pracodawców, samorządy zawodowe – bez względu na zakres wnioskowanej pomocy.

Rozdział 6.

Sposób oceny realizacji Roczno Programu

§ 13. 1. Ustala się mierniki oceny realizacji Roczno Programu.

2. Miernikami, o których mowa w ust. 1, są w szczególności:

- 1) wysokość środków finansowych przekazanych z budżetu Gminy Szczucin organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych;
- 2) udział środków własnych organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych zleconych w drodze konkursów ofert;
- 3) liczba zadań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe, z wyszczególnieniem zadań zleconych w drodze konkursów ofert i trybu pozakonkursowego;
- 4) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych, z wyszczególnieniem ofert złożonych w drodze konkursów ofert i w trybie pozakonkursowym;
- 5) liczba umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych;
- 6) liczba organizacji pozarządowych, którym zlecono realizację zadań publicznych;

7) liczba form współpracy Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi o charakterze pozafinansowym, ze szczególnym uwzględnieniem działań i kampanii promujących sektor pozarządowy oraz zespołów doradczych i inicjatywnych, których członkami są przedstawiciele organizacji pozarządowych.

3. Burmistrz przedkłada Radzie Miasta do 30 kwietnia 2019 roku sprawozdanie z realizacji Roczego Programu, uwzględniając mierniki wskazane w ust. 2.

Rozdział 7.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania

ofert w otwartych konkursach ofert

§ 14. 1. Komisje Konkursowe powoływane są w drodze zarządzenia przez Burmistrza w celu opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

2. W skład Komisji Konkursowej wchodzi pracownicy Urzędu Miasta i Gminy Szczucin oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz innych podmiotach wymienionych w art.3 ust.3 ustawy z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje oraz inne podmioty biorące udział w konkursie.

3. Nabór kandydatów na członków Komisji Konkursowej będących przedstawicielami organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów wymienionych w art.3 ust.3 ustawy, ogłasza się na stronie internetowej, Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Szczucin.

4. Do członków Komisji Konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U.2017.1257 z późn. zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

5. Komisja Konkursowa dokonuje oceny ofert po zebraniu indywidualnych ocen członków Komisji zgodnie z kryteriami zawartymi w regulaminie konkursu.

6. Średnia arytmetyczna punktów przyznanych ofercie przez wszystkich obecnych na posiedzeniu członków Komisji Konkursowej stanowi ocenę oferty.

7. Wszystkie posiedzenia Komisji Konkursowej są protokołowane.

8. Wyniki oceny ofert Komisja Konkursowa przedstawia Burmistrzowi.

9. Wyboru najkorzystniejszej oferty wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz.

§ 15. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w roku następnym może nastąpić na podstawie projektu uchwały budżetowej przekazanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych.

Rozdział 8.

Przepisy końcowe

§ 16. 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa gminy na 2018 rok.

2. Organizacja w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu zadania przez Gminę Szczucin.

§ 17. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 18. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z brzmieniem art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz.U.2016.1817 z późn. zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, Roczny Program Współpracy.

Projekt uchwały określa zakres i formy współpracy Gminy Szczucin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, a także wysokość środków finansowych zaplanowanych na realizację programu.

Projekt programu został poddany konsultacji zgodnie z Uchwałą Nr VI/65/15 Rady Miejskiej w Szczucinie z dnia 21 maja 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.