

Gmina Rabka-Zdrój

Raport z konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji

Rabka-Zdrój, 23 marca 2016



Spis treści

1.	Wprowadzenie	3
1.1.	Przedmiot konsultacji	3
1.2.	Podstawa prawna.....	3
1.3.	Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach.....	3
1.4.	Termin konsultacji.....	3
1.5.	Forma i tryb konsultacji	4
2.	Przebieg konsultacji.....	6
2.1.	Spotkania rewitalizacyjne.....	6
2.2.	Uwagi ustne	6
2.3.	Uwagi zgłaszane na etapie konsultacji społecznych	7
2.4.	Konkluzje	10



1. WPROWADZENIE

Partycypacja społeczna odgrywa istotną rolę w tworzeniu i wdrażaniu programów rewitalizacji w gminie.

Przedmiotem *Raportu* jest dostarczenie kompleksowej informacji z przebiegu konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie gminy Rabka-Zdrój oraz zaprezentowanie uwag, które wpłynęły od mieszkańców.

1.1. Przedmiot konsultacji

Przedmiotem konsultacji było poznanie opinii mieszkańców gminy Rabki-Zdroju na temat wyznaczonych obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji zapewni możliwość opracowywania *Gminnego Programu Rewitalizacji*, który stanowić będzie podstawowe narzędzie prowadzenia rewitalizacji, zapewniające kompleksowość oraz działania w ścisłej współpracy ze społecznością lokalną.

1.2. Podstawa prawna

Konsultacje społeczne przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 2-9 i art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz. 1777) oraz art. 30 ust. 2 pkt. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 - j.t ze zm.) oraz Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 opracowanymi przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju (MIiR/H 2014-2020/20(01)/07/2015) w lipcu 2015 roku.

1.3. Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach

Do udziału w konsultacjach uprawnieni byli:

- mieszkańcy gminy;
- mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściciele, użytkownicy wieczystych nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze;
- podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą;
- podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne;
- jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne;
- organy władzy publicznej;
- inne podmioty realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.

1.4. Termin konsultacji

Konsultacje społeczne wyznaczonych obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji przeprowadzono w terminie od **19 lutego 2016 do 21 marca 2016 roku do godz.12⁰⁰**.

1.5. Forma i tryb konsultacji

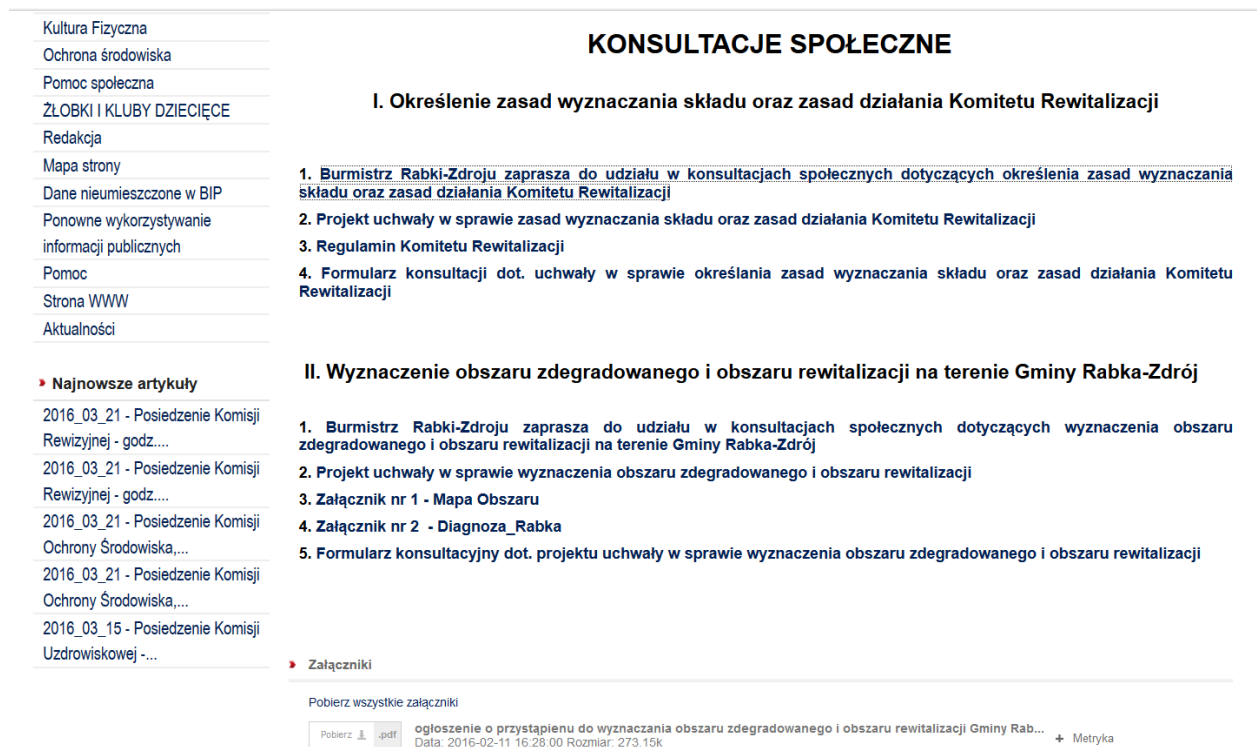
Konsultacje społeczne wyznaczonych obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji przeprowadzono w formie:

- zbierania uwag i opinii w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Wypełnione formularze można było dostarczyć drogą elektroniczną na adres pspsrg@rabka.pl lub drogą korespondencyjną na adres: Urząd Miejski w Rabce-Zdroju, ul. Parkowa 2, 34-700 Rabka-Zdrój z dopiskiem „Rewitalizacja gminy” od 19.02.2016 r do 21.03.2016 r. do godz. 12⁰⁰;
- zbierania uwag ustnych. Osobą wyznaczoną do udzielania wyjaśnień i przyjmowania opinii była Pani Wioletta Miśkowiec, Urząd Miejski w Rabce-Zdroju, ul. Parkowa 2, pokój nr 12 w godzinach pracy urzędu;
- spotkania rewitalizacyjnego, które odbyło się 26 lutego 2016 roku, w godz. 10⁰⁰-11³⁰ w Urzędzie Miejskim w Rabce-Zdroju na sali obrad. Podczas spotkania omówiony został projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy.

Informacje o konsultacjach projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie gminy Rabki-Zdroju zamieszczono na **7 dni przed rozpoczęciem konsultacji tj. 11 lutego 2016 roku** zgodnie z zapisami ustawy o rewitalizacji:

- w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Rabka-Zdrój (<http://bip.malopolska.pl/grabkazdroj/Article/id,288795.html>)
- na stronie internetowej gminy Rabka-Zdrój;
- w sposób zwyczajowo przyjęty treść ogłoszenia wywieszona została w gablocie informacyjnej w Urzędzie Miejskim w Rabce-Zdroju, zarówno na tablicy przy urzędem, jak i w środku urzędu.

Rysunek 1 Fragment BIP gminy Rabka-Zdrój z informacją o konsultacjach społecznych



The screenshot shows a webpage titled "KONSULTACJE SPOŁECZNE" (Social Consultations) on the BIP of Gmina Rabka-Zdrój. The page is divided into two main sections: "I. Określenie zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji" and "II. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Rabka-Zdrój".

I. Określenie zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji

1. [Burmistrz Rabki-Zdroju zaprasza do udziału w konsultacjach społecznych dotyczących określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji](#)
2. [Projekt uchwały w sprawie zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji](#)
3. [Regulamin Komitetu Rewitalizacji](#)
4. [Formularz konsultacji dot. uchwały w sprawie określania zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji](#)

II. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Rabka-Zdrój

1. [Burmistrz Rabki-Zdroju zaprasza do udziału w konsultacjach społecznych dotyczących wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Rabka-Zdrój](#)
2. [Projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji](#)
3. [Załącznik nr 1 - Mapa Obszaru](#)
4. [Załącznik nr 2 - Diagnoza_Rabka](#)
5. [Formularz konsultacyjny dot. projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji](#)

At the bottom, there is a "Załączniki" (Attachments) section with a button "Pobierz wszystkie załączniki" (Download all attachments) and a link to "ogłoszenie o przystąpieniu do wyznaczania obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Rabka-Zdrój" with a PDF icon. Metadata below the link shows: "Data: 2016-02-11 16:28:00 Rozmiar: 273.15K".

Źródło: Biuletyn Informacji Publicznej gminy Rabka-Zdrój

Materiały tj. projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie gminy Rabka-Zdrój, w tym diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji oraz formularz konsultacyjny dostępne były:

- w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy w zakładce *Konsultacje projektów -> Gminny Program Rewitalizacji*;
- na stronie internetowej Gminy w zakładce *Gminny Program Rewitalizacji*;
- w Urzędzie Miejskim w Rabce-Zdroju ul. Parkowa 2 pok. nr 12 w godzinach pracy urzędu.

Ponadto w związku z prośbą mieszkańców (wyrażoną na spotkaniu 26 lutego o zorganizowanie spotkania także w godzinach popołudniowych) zostały zorganizowane **dotatkowe indywidualne konsultacje**, które odbyły się 14 marca 2016 roku (poniedziałek) w godzinach 16⁰⁰-17⁰⁰ w pokoju nr 04 Urzędu Miejskiego w Rabce-Zdroju. Informacja o nich dostępna była od 1 marca 2016 roku na głównej stronie internetowej Miasta.

Rysunek 2. Fragment strony internetowej gminy Rabka-Zdrój z informacją o dodatkowych konsultacjach społecznych



The screenshot shows a webpage with a header image of a park pavilion. Below the image is a red banner with the text: "Termin składania kart do 15.03.2016 r." and "Wypełnienie Karty Zgłoszenia Zedenia jest warunkiem ubiegania się przez przedsiębiorców o wsparcie na rozwój produktów turystyczno-uzdrowiskowych w ramach działania 6.3.2. RPO WM". The main content area has the date "2016-03-01 : Komunikat Burmistrz Rabki-Zdroju" and the title "Komunikat Burmistrz Rabki-Zdroju". The text of the notice is as follows: "Szanowni Państwo, informuję, iż na wniosek grupy mieszkańców organizowane są dodatkowe indywidualne konsultacje dotyczących wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Rabka-Zdrój, a także określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji. Dodatkowa możliwość indywidualnych konsultacji dla zainteresowanych mieszkańców i instytucji z obszaru Gminy Rabki-Zdroju wyznaczono na 14 marca 2016 roku (poniedziałek) w godzinach od 16.00 do 17.00 w pokoju nr 04 Urzędu Miejskiego w Rabce-Zdroju, ul. Parkowa 2." The notice is signed by Ewa Przybyło, Burmistrz Rabki-Zdroju. On the right side of the page is a navigation menu with the "eustugi" logo and a list of main departments: URZĄD MIEJSKI, INSTYTUCJE I URZĘDY, ATRAKCJE I TURYSTYKA, CZŁONKOSTWO GMINY, HISTORIA MIASTA, MIASTO W LICZBACH, UZDROWISKO, DOKUMENTY STRATEGICZNE, EDUKACJA, KULTURA, SPORT, KOŚCIOŁY, ADRESY, BEZPIECZNA RABKA, MULTIMEDIA, OPIEKA ZDROWOTNA, ORG. POZARZĄDOWE, GOSPODARKA ODPADAMI, MIASTA PARTNERSKIE, STREFA PRZEDSIĘBIORCY, KOMUNIKACJA. At the bottom right is a logo for "PROJEKTY UNIJNE GMINY RABKA-ZDRÓJ". A link "Wróć do strony głównej..." is visible at the bottom left of the page content.

Źródło: www.rabka.pl



2. PRZEBIEG KONSULTACJI

Obszary zdegradowane i obszar rewitalizacji – poza oparciem się o szczegółowe dane statystyczne, których zakres został zdefiniowany w *Ustawie o rewitalizacji* - były wyznaczane w procesie partycypacji społecznej opartej m.in. na badaniach jakościowych i ilościowych (ankiety CAWI i badania fokusowe) oraz warsztatach rewitalizacyjnych z mieszkańcami. Pozwoliło to na zdiagnozowanie kluczowych problemów społeczno-gospodarczych w gminie Rabce-Zdrój oraz naniesienie ich skali i intensywności, w układzie jednostek urbanistycznych, na mapę całej gminy. Konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji pozwoliły na zweryfikowanie na ile rekomendacje zgłaszane we wcześniejszych etapach przez stronę społeczną oraz przedstawiciele samorządu odpowiadają na potrzeby mieszkańców. Szeroki proces uspołecznienia etapu diagnostycznego zaowocował niewielką liczbą zgłaszanych uwag.

Podczas trwania konsultacji projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wpłynęły 3 uwagi oraz jedna autopoprawka Urzędu Miejskiego. Część uwag wpłynęła w wersji elektronicznej (za pośrednictwem poczty elektronicznej) część została złożona osobiście na dzienniku podawczym.

2.1. Spotkania rewitalizacyjne

Spotkanie rewitalizacyjne odbyło się 26 lutego 2016 roku w godz. 10⁰⁰-11³⁰ w Urzędzie Miejskim w Rabce-Zdroju na sali obrad. W spotkaniu wzięło udział 6 mieszkańców zainteresowanych kwestiami rewitalizacji. Uczestnicy nie zgłaszali uwag dotyczących granic obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji, byli zainteresowani konsekwencjami uchwalenia obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji. Podnoszono kwestię podatku od nieruchomości na obszarze rewitalizacji oraz prawa pierwokupu. Padły m.in.. następujące pytania:

Pytanie: *Co oznacza prawo pierwokupu?*

Odpowiedź: Zgodnie z zapisami ustawy *o gospodarce nieruchomościami* (art. 109-111), gminie przysługuje prawo pierwokupu nieruchomości położonych na obszarze rewitalizacji, jeżeli przewiduje to uchwała Rady gminy wyznaczająca obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji. Prawo pierwokupu polega na tym, że Gminie przysługuje pierwszeństwo kupna określonej nieruchomości, w przypadku gdyby strona zobligowana tym prawem zobowiązała się zawrzeć umowę sprzedaży nieruchomości z osobą trzecią. Skorzystanie z prawa pierwokupu zależy wyłącznie od woli uprawnionego. Oznacza to, że Gmina może lecz nie musi z niego korzystać. Jeżeli chciałby ze swojego prawa skorzystać, wówczas pomiędzy zobowiązanym czyli właścicielem a uprawnionym tj. Gminą **dochodzi do skutku umowa takiej samej treści, jak umowa zawarta przez zobowiązanego z osobą trzecią.** Celem ustanowienia prawa pierwokupu na rzecz gminy jest zapewnienie, w ramach koordynacyjnej roli gminy w rewitalizacji, szerszej możliwości nabywania nieruchomości w celu realizacji przedsięwzięć wynikających z gminnego programu rewitalizacji.

2.2. Uwagi ustne

Telefonicznie i osobiście w Urzędzie Miejskim pracownicy udzielali zainteresowanym mieszkańcom wyjaśnień przede wszystkim dotyczących celowości rewitalizacji i skutków rewitalizacji dla mieszkańców. Nie wpłynęły zastrzeżenia dotyczące granic obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji. Zagadnienia poruszane przez mieszkańców:

- określenie ram czasowych rewitalizacji i przykładowych działań na obszarach zdegradowanych i obszarze rewitalizacji w Centrum Rabki-Zdroju;



- potrzeba wyjaśnienia paragrafu projektu Uchwały w sprawie wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji w zakresie prawa pierwokupu wszystkich nieruchomości położonych na obszarach rewitalizacji;
- sposób procedowania gminnego programu rewitalizacji;
- wskazanie zasad finansowania projektów rewitalizacyjnych w nowej perspektywie;
- finansowania przedsięwzięć w obszarach rewitalizowanych;
- potrzeba wyjaśnienia zasad inwestycji w ramach obszarów rewitalizowanych i możliwości finansowania przez gminę remontów prywatnych obiektów, które są zdegradowane;
- pytania o metodologię podziału obszarów rewitalizowanych.

2.3. Uwagi zgłaszane na etapie konsultacji społecznych

Na formularzu konsultacyjnym zostały zgłoszone 4 uwagi dotyczące przebiegu granic obszaru rewitalizacji. Wniesione zastrzeżenia zostały przyjęte i wprowadzono korekty obszaru rewitalizacji. W tabeli zebrane zostały uwagi zgłoszone na etapie konsultacji społecznych do granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz z informacją o sposobie wdrożenia uwagi. Ponadto do tekstu wprowadzono drobne korekty redakcyjne oraz graficzne.



Tabela 1 Zestawienie uwag zgłoszony na etapie konsultacji społecznych

Lp.	Nazwa instytucji zgłaszającej uwagę / Imię i nazwisko	Treść uwagi	Treść proponowanej zmiany	Uzasadnienie zgłaszanej uwagi	Rozstrzygnięcie
1.	Urząd Miejski Ewa Przybyło	Poszerzenie obszaru rewitalizacji o działki 4156/1 oraz 4156/3 stanowiące własność Gminy Rabka-Zdrój	Burmistrz Rabki-Zdroju wnioskuje o poszerzenie obszaru rewitalizacji o działki nr ewid. 4156/1 (pow. 0,4397) oraz 4156/3 (pow. 0,1616) stanowiące własność Gminy Rabka-Zdrój. Na przedmiotowych działkach zlokalizowany jest basen miejski, który stanowi bardzo ważny element życia społecznego. Łączna powierzchnia dodanych działek wynosi 0,6 ha. Obszar jest niezamieszkały.	Na przedmiotowych działkach zlokalizowany jest basen miejski, który stanowi bardzo ważny element życia społecznego. Przedmiotowy teren wraz z basenem i budynkiem jest zdegradowany i wymaga rewitalizacji. Z pewnością basen stwarza warunki do rozwoju społecznego. Obie działki leżą na obszarze zdegradowanym.	Uwaga uwzględniona
2.	Aleksandra Zawadzka	Powiat nowotarski wnioskuje o uzupełnienie opis podobszaru Rabka-Zdrój Centrum w Diagnozie	Diagnoza zjawisk społeczno-ekonomiczno-przestrzennych gminy Rabka-Zdrój wraz ze wskazaniem obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji , pkt 5.1 Podobszar Rabka-Zdrój - Centrum. <i>Obszar leży również na fragmencie 4 obszaru zdegradowanego – Rejon Rynku.</i>	Doprecyzowanie informacji.	Uwaga uwzględniona
3.	Mateusz Wójtowicz	Zastrzeżenia dot. sposobu i formach informowania mieszkańców	Brak	Wyznaczenie terenów na obszarze gminy i sołectw, bez konsultacji społecznych z właścicielami działek oraz bez wyjaśnienia skutków przyjęcia obszaru rewitalizacji tzn. Prawa pierwokupu terenów na rzecz gminy Rabka-Zdrój i podwyższonego opodatkowanie – stawia pytanie o cel i powód rewitalizacji. Brak spotkań na terenie obszarów zdegradowanych i rewitalizowanych oraz	Uwaga bezzasadna Konsultacje społeczne przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 2-9, art. 7 ust. 3 i art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji. Obszary zdegradowane i obszar rewitalizacji – poza oparciem się o szczegółowe dane statystyczne, których zakres został zdefiniowany w <i>Ustawie o rewitalizacji</i> - były wyznaczone w procesie partycypacji społecznej opartej m.in. na badania jakościowych i



				<p>prawie zerowa informacja na temat konsultacji, łamie zasady partycypacji i włączenia mieszkańców w proces procedowania rewitalizacji. Nie ma informacji to ma tych terenach będzie realizowane i przez kogo.</p> <p>- Organizacja spotkań konsultacyjnych o godzinie 10:00- świadczy o lekceważeniu głosu mieszkańców.</p> <p>W tym czasie mieszkańcy pracują i nie mogą wziąć udziału.</p> <p>- Na stronie Rabka.pl jest opublikowany baner w sprawie konsultacji innego dokumentu. Dlaczego nie umieszczono tam informacji na temat obecnych konsultacji ?</p> <p>- Prowadzenie konsultacji tylko w Urzędzie i przez internet wyklucza osoby niepełnosprawne i nie korzystające z internetu</p> <p>- Brak szerszego poinformowania o konsultacjach na portalach na ,których ukazują się gminne informacje (np.: gorce24.pl, podhale24.pl, tp24.pl) świadczy o łamaniu zasady powszechnego dostępu do informacji.</p> <p>- Brak informacji wśród sołtysów i radnych z Poniec, Rdzawki i Chabówki. Powyższe osoby nie informowały przy zbiorce podatków na terenach wsi o fakcie rewitalizacji.</p>	<p>ilościowych (ankiety CAWI i badania fokusowe) oraz warsztatach rewitalizacyjnych z mieszkańcami. Pozwoliło to na zdiagnozowanie kluczowych problemów społeczno-gospodarczych w gminie Rabce-Zdroju oraz naniesienie ich skali i intensywności, w układzie jednostek urbanistycznych, na mapę całej gminy. Konsultacje społeczne pozwoliły zweryfikować społeczny odbiór rewitalizacji oraz jego społeczną akceptację. Władze Gminy Rabka-Zdrój od początku prowadzą proces prac nad rewitalizacją przy dużym udziale mieszkańców, wykorzystując narzędzia konsultacji w znacznie szerszym wymiarze niż jest to określone w ustawie o rewitalizacji. Informacje dot. rewitalizacji prezentowane są na bieżąco na stronie gminy w specjalnie stworzonej zakładce - Gminny Program Rewitalizacji umieszczonej na stronie głównej, w BIP Rabki-Zdroju i tablicach informacyjnych w Urzędzie Miejskim. Informacja o rewitalizacji i konsultacjach była także w <i>Wiadomościach Rabczańskich</i>. Ponadto radni otrzymali przypominającego smsa o toczących się konsultacjach.</p> <p>Biorąc pod uwagę potrzeby mieszkańców i możliwość uczestnictwa w spotkaniach tylko w godzinach popołudniowych zorganizowano dodatkowe spotkanie konsultacyjne – 14 marca o godz. 16⁰⁰, z tej możliwości nie skorzystał żaden mieszkaniec.</p> <p>Skala wypełnienia ankiety rewitalizacyjnej (ponad 300 osób), zainteresowanie procesem, liczne pytania od mieszkańców w tym także radnych, świadczą o szerokim i skutecznym dotarciu informacji do mieszkańców.</p>
4.	Kazimierz Mlekodaj	Zwracam się z prośbą o ujęcie działki nr 4212 obszar Rabka-Zdrój do obszaru rewitalizacji.	Poszerzenie obszaru rewitalizacji o działkę 4212	Brak uzasadnienia	Uwaga bezzasadna. Działka została ujęta w obszarze rewitalizacji.



2.4. Konkluzje

Powyższe zmiany wprowadzono do treści diagnozy. Zmianie ulega powierzchnia obszaru. Ostatecznie wskazano obszar rewitalizacji o **łącznej powierzchni 65,10** ha (było 64,50 ha). **Co oznacza iż obszar rewitalizacji zajmuje 0,94% powierzchni Gminy Rabka-Zdrój** (było 0,93%). **Liczba ludności, a w konsekwencji procent ludności zamieszkałej na obszarze rewitalizacji nie ulega zmianie.**