

Zs.0003.J.55.2019.EK

Ewa Chmielarz-Żwawa  
Radna Rady Miejskiej  
w Brzesku

Brzesko, dnia 25.09.2019 r.

Rada Miejska w Brzesku  
WPLYNEŁO

25.09.2019 r.  
dnia ..... podpis .....



05

Pan  
Tomasz Latocha  
Burmistrz Brzeska

Szanowny Panie Burmistrzu

W nawiązaniu do mojej interpelacji z dnia 27.08.2019, a - przede wszystkim - w związku z odpowiedzią jaką otrzymałam wraz z pismem z dnia 06.09.2019 roku stwierdzam, że odpowiedzi na moje pytania są zdawkowe i niewyczerpujące, a ponadto w - mojej ocenie - nie są one zgodne ze stanem faktycznym i prawnym. Powstrzymam się od komentarza formy i stylu sformułowanych odpowiedzi jakie otrzymałam pisemnie podpisane przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska.

Wobec powyższego ponownie zwracam się z prośbą o udzielenie rzetelnej odpowiedzi na następujące kwestie i zapytania :

1. Na moje pytanie jaki był / jest termin składania przedmiotowych deklaracji, o których mowa w cyt. wyżej Uchwale, otrzymałam odpowiedź z UM Brzesko, że „termin składania deklaracji zgodnie z art. 6m ust. 2 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – 14 dni od dnia wejścia w życie uchwały o zmianie metody uchwalonej uchwałą nr VI/47/2019 RM w Brzesku z dnia 27 marca 2019 r.”. Zwracam uwagę, że cytowany artykuł Ustawy nic nie mówi o uchwale Rady Miejskiej w Brzesku !!! W tym miejscu cytuje brzmienie art. 6m ust. 2 cyt. wyżej Ustawy: „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana”. Wobec powyższego stwierdzam, że odpowiedź jaką otrzymałam z Urzędu Miejskiego w Brzesku, znacznie odbiega od rzeczywistego brzmienia treści artykułu Ustawy na który powołuje się Zastępca Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska w swoim piśmie. Pragnę zwrócić uwagę, że w cyt wyżej Ustawie nie ma żadnej wzmianki o 14 dniach od dnia wejścia w życie uchwały o zmianie metody, na co powołuje się Autorka pisma. Ponadto, pragnę zwrócić uwagę, że uchwała nr 47/VI/2019 RM w Brzesku z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty na terenie Gminy Brzesko, na którą również powołuje się Autorka odpowiedzi na moją interpelację, w swojej treści nie zawiera żadnego zapisu o obowiązku składania nowych deklaracji, ani też o terminie ich składania do UM Brzesko. W § 5 cyt. wyżej Uchwały zapisano jedynie, że „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2019 roku”. Zwracam uwagę, że ww. Uchwała nie dotyczyła kwestii deklaracji a jedynie wyboru metody oraz ustalenia wysokości stawki opłaty. Wobec stwierdzenia poważnych rozbieżności, ponownie proszę o udzielenie odpowiedzi jaki był/jest termin składania tzw. deklaracji śmieciowych ?

2. Na moje pytanie kto był / jest zobowiązany do składania deklaracji otrzymałam odpowiedź z UM Brzesko, że „zgodnie z art. 6n ust. 1 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i 6m ust. 2 - wszyscy mieszkańcy”. Ze względu na obszerną treść art. 6n ust. 1 nie będę go cytować w całości. Wspomnę tylko, że mówi on o tym, że rada gminy w drodze uchwały określi wzór deklaracji oraz warunki i tryb ich składania. Nie ma tam mowy o tym, że wszyscy mieszkańcy mają obowiązek składania nowych deklaracji. Brzmienie art. 6m ust. 2 Ustawy zostało zacytowane w całości w pkt. 1 mojego pisma. Wynika z niego, m.in. że obowiązek składania deklaracji dotyczy sytuacji kiedy nastąpiła zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. Wówczas właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W tym miejscu pragnę zwrócić uwagę, że - w mojej ocenie - na skutek podjęcia przez Radę Miejską w Brzesku uchwały nr VI/47/2019 z dnia 27 marca 2019 roku, nie nastąpiła zmiana danych o której mowa w art. 6m ust. 2 Ustawy, która dotyczyłaby wszystkich mieszkańców gminy. A zatem, nie zgadzam się ze stwierdzeniem, że obowiązek składania nowych deklaracji dotyczy wszystkich mieszkańców. Owszem, możliwe jest, że wśród ponad 36 tysięcznej gminy Brzesko, nastąpiły pojedyncze przypadki, które spowodowały zmianę danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty (np. śmierć członka rodziny, narodziny dziecka, emigracja szkolna lub zarobkowa) i wobec tych osób powstał obowiązek złożenia nowej deklaracji. Potwierdzeniem mojej tezy jest również literalne brzmienie zapisu Uchwały RM w Brzesku nr VI/48/2019 z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na terenie Gminy Brzesko, gdzie w § 2 ust. 3 cyt. wyżej Uchwały napisano, że „deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o których mowa w § 1 właściciel nowo zamieszkałej nieruchomości lub w której nastąpiły zmiany danych, jest zobowiązany złożyć do Burmistrza Brzeska w terminie 14 dni od dnia:

- 1) zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca;
- 2) w którym nastąpiły zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonych w deklaracji”.

Z powyższego zapisu Uchwały Rady Miejskiej jasno wynika, kogo dotyczy obowiązek składania nowej deklaracji; Skąd inąd jest to również zgodne z zapisem ustawowym. W uchwale Rady Miejskiej wyraźnie jest mowa o właścicielach nowo zamieszkałej nieruchomości lub w której nastąpiły zmiany danych. Jako radna wykonująca swój mandat z woli Mieszkańców, odbyłam kilkanaście rozmów w sprawie nowych deklaracji śmieciowych. Znacznie większa część osób z którymi rozmawiałam twierdziła, że złożyła nowe deklaracje, ale ilość osób podanych w nowej deklaracji była identyczna jak dotychczas. Podobnie było z moją rodziną. Faktem jest, że złożyłam nową deklarację, ale ilość osób zamieszkujących była taka sama jak w poprzedniej deklaracji. Owszem, gdyby nastąpiły zmiany, o których mowa w art. 6m ust. 2 Ustawy, wówczas każdy miałby obowiązek złożenia nowej deklaracji.

3. Na moje pytanie jakie kroki administracyjno-prawne podjął lub zamierza podjąć Burmistrz Brzeska w celu „przymuszenia” Mieszkańców Gminy Brzesko do złożenia deklaracji, o których mowa w cytowanej wyżej Uchwale otrzymałam odpowiedź, że „Burmistrz podejmie działania zgodnie z art. 6o ust. 1 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”. Ponieważ nie otrzymałam odpowiedzi słownej tylko odesłanie do podstawy prawnej, pozwolę sobie zacytować art. 6o ust. 1 Ustawy: „W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze”. Z odpowiedzi na moją interpelację, której Autorem jest Zastępca Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska jasno wynika, że wobec osób, które nie złożą deklaracji Burmistrz zamierza zastosować przepis art. 6o ust. 1 Ustawy. Czy to oznacza, że Urząd Miejski posiada dostępne dane właściwe dla wybranej przez Radę Gminy metody na podstawie których możliwe jest wyliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi? Jeśli tak jest, to wobec tego w jakim celu mówi się Mieszkańcom, że wszyscy bez wyjątku mają obowiązek składania nowych deklaracji? Proszę o wyjaśnienie.
4. Na moje pytanie jakie będą / są - ewentualne - konsekwencje administracyjno-prawne dla osób, które nie złożyły deklaracji, o których mowa w cyt. wyżej Uchwale otrzymałam odpowiedź, że „konsekwencje wynikają z brzmienia art. 6o ust. 3 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”. Ponieważ, podobnie jak poprzednio, nie otrzymałam odpowiedzi słownej tylko odesłanie do podstawy prawnej, pozwolę sobie również zacytować art. 6o ust. 3 Ustawy: „Po doręczeniu decyzji, o której mowa w ust. 1, złożenie deklaracji nie jest dopuszczalne, jeżeli nie następuje zmiana danych niezbędnych do określenia wysokości tej opłaty, w tym stawki opłaty”. Mając powyższe na względzie, proszę mi wyjaśnić i wskazać gdzie w cytowanym artykule jest mowa o konsekwencjach nie złożenia deklaracji? Zapis artykułu, który Pani Zastępca Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska podaje, jako odpowiedź na moje pytanie, dotyczy zupełnie czegoś innego. Przypomnę jeszcze, że na zadane pytanie podczas zebrania wiejskiego w m. Bucze: jakie będą konsekwencje

nie złożenia nowej deklaracji, obecny na tymże zebraniu Pan Sekretarz Gminy odpowiedział, że wobec tych osób, które nie złożą nowej deklaracji, gmina będzie naliczać stawkę jak za odpady niesegregowane. Proszę o potwierdzenie lub zaprzeczenie tej wypowiedzi i – ewentualne – podanie podstawy prawnej do zastosowania tego typu sankcji.

5. Na moje pytanie czy są takie przypadki, żeby jakieś Osoby (gospodarstwa domowe) nadal płaciły wg „starych” zasad naliczania opłat za gospodarowanie odpadami? Jeśli tak, to jaka to jest ilość? Od Zastępcy Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska otrzymałam odpowiedź następującej treści: „Osoby posiadające stałe zlecenie w banku”. Nie ukrywam, że taka odpowiedź jest co najmniej nie poważna i nie licuje z powagą Urzędu. Czy to oznacza paradoksalnie, że osoby mające stałe zlecenie w banku nadal mogą płacić wg starych zasad? Osobiście znam takie osoby, które faktycznie mają stałe zlecenie i do dnia dzisiejszego płacą wg starych zasad i do dnia dzisiejszego nie otrzymały z Urzędu żadnych sankcji. Proszę o wyjaśnienie czy taki stan faktyczny nadal trwa?
6. Na moje pytanie jakie kroki administracyjno-prawne zamierza podjąć lub podjął dotychczas Burmistrz Brzeska celem egzekucji środków należnych Gminie Brzesko wobec osób, które płacą wg starych zasad, w odpowiedzi otrzymałam „tylko” odesłanie do art. 6o ust.1 Ustawy. Czy mam rozumieć, że z tego artykułu Burmistrz zamierza skorzystać i podjąć sankcje wobec Osób mających stałe zlecenie w banku? Przypomnę, że brzmienie tegoż artykułu, które cytowałam w całości powyżej, nie odnosi się do osób, które nie uiszczają opłaty za odpady komunalne w odpowiedniej wysokości, tylko do Osób, które w ogóle nie złożyły deklaracji. Proszę o udzielenie odpowiedzi w przedmiotowej sprawie.
7. Na moje pytanie czy na skutek podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Brzesku nr VI/48/2019 z dnia 27 marca 2019 roku, zmienionej uchwałą nr VII/61/2019 z dnia 24.04.2019 roku, w ocenie Pana Burmistrza, doszło do zmiany metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami, w rozumieniu art. 6j ust. 1 Ustawy, otrzymałam odpowiedź, że TAK. W tym miejscu pragnę również odnieść się do wypowiedzi Pana burmistrza Grzegorza Bracha na sesji RM w dniu 28.08.2019 r. który stwierdził, że dotychczas w gminie Brzesko obowiązywała metoda od gospodarstwa domowego, o której mowa w art. 6j ust. 2 Ustawy, natomiast obecnie została zmieniona na metodę zależną od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, o której mowa w art. 6j ust. 1 Ustawy. Owszem, w art. 6j ust. 2 Ustawodawca faktycznie dał możliwość radom gmin uchwalenia jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, ale jak wynika z orzecznictwa sądowego, w przypadku wyboru tej metody, rada gminy władna była jedynie do wskazania jednej stawki opłaty od każdego gospodarstwa domowego, bez względu na liczbę osób w niej zamieszkujących. W Gminie Brzesko nigdy takiej metody nie było. W ocenie sądu, niedopuszczalne jest wprowadzanie dodatkowego kryterium, jakim jest podział gospodarstw domowych na kategorie zależne od liczby osób w nim zamieszkujących i

zróżnicowanie na tej podstawie wysokości stawki opłaty, gdyż stanowiłoby to mieszanie metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 Ustawy (czytaj: jedna stawka od gospodarstwa domowego) z metodą określoną w art. 6j ust. 1 Ustawy, która umożliwia ustalenie opłaty, jako iloczynu liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Skoro jednak na mocy uchwały nr XLIII/303/2017 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 25.10.2017 roku na terenie gminy Brzesko obowiązywała zasada naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, ale była ona zróżnicowana i uzależniona od ilości zamieszkujących osób to, wydaje mi się, że – na podstawie dotychczas złożonych deklaracji - Gmina Brzesko dysponowała i nadal dysponuje wiedzą, jaka ilość osób zamieszkuje daną nieruchomość ? Czy zatem była konieczność, aby wszyscy Mieszkańcy bez wyjątku zmuszeni byli do składania nowych deklaracji ? Po raz kolejny podam chociażby przykład mojej rodziny i wielu moich znajomych, którzy złożyli nowe deklaracje o identycznej ilości osób zamieszkujących, takiej samej jak w poprzedniej deklaracji. Wydaje mi się, że jeżeli po wprowadzeniu nowych stawek i nowych zasad naliczania opłat za odpady komunalne, które likwidują dotychczasowe ulgi preferencyjne uzależnione od ilości mieszkańców, ktoś po otrzymaniu z Urzędu Miejskiego informacji o nowych stawkach czułby się pokrzywdzony naliczoną ich wysokością, to bez dodatkowego wezwania sam by się zgłosił do Urzędu i skorygował dotychczasową deklarację ? Należy tutaj postawić pytanie: Ile takich Osób może być w gminie ? Myślę, że niewiele. Gdyby gmina w taki sposób podeszła do tematu, wówczas można by było uniknąć całego zamieszania oraz negatywnych emocji wśród Mieszkańców.

8. Na moje pytanie czy znana jest Panu Burmistrzowi treść art. 6m ust. 2a Ustawy (...) otrzymałam odpowiedź, że TAK. Kolejne moje pytanie brzmiało czy wobec osób (gospodarstw domowych), które z różnych powodów uchylają się od uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami wg nowych zasad (nowej stawki), Burmistrz Brzeska zamierza wydać decyzję administracyjną określającą wysokość opłaty, o której mowa w art. 6m ust. 2b Ustawy, dającą w dalszej konsekwencji prawo do egzekucji komorniczej otrzymałam odpowiedź, że TAK. Proszę mi wyjaśnić, na jakiej podstawie Burmistrz zamierza wydać ww. decyzję, skoro w znowelizowanej Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach skreślono art. 6m ust. 2b ?
9. Na moje pytanie jakie były planowane wpływy do kasy Gminy Brzesko z tytułu opłat pobieranych od Mieszkańców za gospodarowanie odpadami a jakie są rzeczywiste otrzymałam odpowiedź, że „*planowane roczne wpływy z tytułu opłat: 5.383.080,00 złotych (omawiane na komisjach w dniu 14.02.2019, 15.02.2019, 20.02.2019, 27.02.2019, 12.03.2019.) Rzeczywiste wpływy po okresie roku*”. Nie bardzo rozumiem, dlaczego odpowiedź na to pytanie mogę otrzymać dopiero po okresie roku ? Wobec powyższego, proszę o udzielenie odpowiedzi na pytanie: jakie są rzeczywiste wpływy do kasy Gminy Brzesko z tytułu opłat pobieranych od Mieszkańców za gospodarowanie odpadami wg stanu kasowego na dzień 30 września 2019 roku. Wg mnie taką informację posiadają służby finansowo-księgowe Urzędu Miejskiego w Brzesku.

*Ł. Pawaszaniewicz*  
*Łukasz - Główny Księg*