Uchwała Nr S.O. IX/429-1/27/13

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 6 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rabka-Zdrój.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2012 r. poz. 1113/, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Bożena Jakubowska
Członkowie: - Teresa Kulka
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rabka-Zdrój.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Burmistrza Rabki-Zdroju, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rabka-Zdrój na lata 2014-2025.

Przeprowadzona analiza przedłożonego do Izby projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, że projekt ten został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm./.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany stosownie do wzoru ustalonego rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 86). Projekt obejmuje okres roku budżetowego /2014/ oraz kolejne lata do 2019 roku. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być

realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok. Zapewniono również przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczących relacji między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi.

2. Załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia wykazane w powyższym załączniku, zostały wyodrębnione w wieloletniej prognozie finansowej /zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych/.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2014-2025. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
Możliwość spłaty zadłużenia, począwszy od 2014 roku zdeterminowana jest poziomem indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. W przedstawionej prognozie kwoty długu zachowano w poszczególnych latach powyższe relacje, niemniej Skład Orzekający zauważa, że zostały one obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wykonanych. Mogą zatem istotnie różnić się od obecnie prognozowanych i tym samym znacznie ograniczyć możliwości obsługi posiadanego zadłużenia, a także możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek lub emitowania obligacji komunalnych.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi przysługuje możność wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Bożena Jakubowska