

ZARZĄDZENIE Nr 18/2015
WÓJTA GMINY LISIA GÓRA
z dnia 2 marca 2015 ROKU

w sprawie: odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii Małopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 18 lutego 2015 roku

zarządzam, co następuje:

§ 1.

Odwołuję z dniem 2 marca 2015 roku Panią Alinę Rzewuską ze stanowiska Dyrektora Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach.

§ 2

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WÓJT
Arkadiusz Mikula
Arkadiusz Mikula

UZASADNIENIE

Pani Alina Rzewuska od dnia 01 września 2013 roku jest dyrektorem - menadżerem Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach. Organem prowadzącym placówkę jest Gmina Lisia Góra.

Powodem podjęcia niniejszego zarządzenia jest sytuacja powstała w szkole na skutek niezgodnego z prawem działania dyrektora, a także niewłaściwe reagowanie na uwagi kierowane przez nauczycieli oraz rodziców.

Sytuacje, w których dyrektor szkoły może być odwołany są określone w sposób wyczerpujący przez obowiązujące przepisy prawa, w tym przepis art. 38 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z przepisem art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący szkołę w przypadkach szczególnie uzasadnionych może odwołać dyrektora placówki szkolnej ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia po uzyskaniu opinii właściwego organu nadzoru pedagogicznego.

W przedmiotowej sprawie zdaniem organu prowadzącego zachodzą przesłanki do odwołania dyrektora szkoły, które noszą znamiona szczególnie uzasadnionych przypadków, o których mowa w powołanym wyżej przepisie. Sposób pełnienia funkcji przez Dyrektora Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej w Starych Żukowicach oraz skutki nieprofesjonalnych działań stosowanych w kierowaniu placówką stanowią zagrożenie dla interesu publicznego oraz istotne zagrożenie dla osiągnięcia celów szkoły, a stwierdzone (w trakcie wnikliwego postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez organ prowadzący) uchybienia w pracy dyrektora mogą prowadzić do dalszej destabilizacji funkcjonowania szkoły.

W wyniku przeprowadzonej przez organ prowadzący postępowania wyjaśniającego ujawniono, że:

- przeprowadzona na przełomie stycznia i lutego 2015 roku kontrola w Zespole Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach uwidoczniała szereg nieprawidłowości w działaniu menadżera placówki.
- pani dyrektor nie zadbała o dobrą atmosferę w Zespole, a wręcz przeciwnie, podjęła działania dyskryminacyjne wymierzone w nauczycieli. Z listów kierowanych do organu prowadzącego

wynika, iż narastający w placówce szkolnej konflikt między nauczycielami, a dyrektorem Zespołu, doprowadził do sytuacji zagrażającej realizacji podstawowych celów szkoły - harmonijnego, niezakłóconego kształcenia i kształtowania dzieci i młodzieży. Czas zaognienia się konfliktu, to znaczy - odmowa kontynuowania współpracy z dyrektorem Zespołu przez nauczycieli tuż przed okresem przygotowań do egzaminów gimnazjalnych i przed zbliżającym się zakończeniem roku szkolnego stanowi istotne zagrożenie dla istotnych interesów uczącej się młodzieży.

Ponadto stwierdzono następujące uchybienia:

- stwierdzono przypadki realizacji zajęć lekcyjnych w zastępstwie za przebywającego na zwolnieniu chorobowym nauczyciela przez osobę niezatrudnioną w Zespole. Zrealizowane zastępstwa zostały potwierdzone podpisem osoby niepozostającej w stosunku pracy z Dyrektorem Zespołu w dziennikach lekcyjnych klasy II, III i IV szkoły podstawowej w dniu 27 września 2012 roku,
- wobec wybranych nauczycieli były podejmowane działania o charakterze dyskryminującym poprzez nieuzasadnione obniżanie przydziału godzin, mające znamiona uporczywego naruszania praw pracowniczych. Dalej wskazać należy, iż w aktualnym arkuszu organizacyjnym Zespołu Szkół występują przypadki nieuzasadnionego obniżenia przydziału godzin, również w stosunku do nauczyciela, który przebywał na zwolnieniu chorobowym,
- w roku szkolnym 2014/15 przypadek bezzasadnego ograniczania wymiaru czasu pracy nauczyciela (RJ) do 0,9 etatu w sytuacji gdy istniała możliwość kontynuowania jego zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy biorąc pod uwagę jego kwalifikację i arkusz organizacyjny Zespołu na rok szkolny 2014/15,
- liczne wydatki związane z opłatami sądowymi oraz pokryciem kosztów biura prawnego wynikłe z prowadzonego procesu sądowego z nauczycielem (MC) zwolnionym w związku ze zmianami organizacyjnymi w Zespole. O ile, nie można kwestionować faktu wystąpienia tych zmian, o tyle procedura zwolnienia i tryb został zakwestionowany przez Sąd Rejonowy w Tarnowie Wydział IV Pracy i Ubezpieczeń Społecznych wyrokiem z dnia 3 lutego 2014 roku - Sygn. akt IVP 169/13 oraz Sąd II instancji wyrokiem z dnia 24 czerwca 2014 roku Sądu Okręgowego w Tarnowie Wydział IV Pracy i Ubezpieczeń Społecznych - Sygn. akt IV Pa 31/14. Brak zidentyfikowanego ryzyka, jego analizy a także brak mechanizmów zmniejszających prawdopodobieństwo jego wystąpienia lub zmniejszenia jego skutków doprowadził do poniesienia stwierdzonych wydatków,

- przez długi okres czas nie został powołany zastępca do spraw pedagogicznych, co było wymagane przepisami prawa. Istotnym elementem świadczącym o braku właściwego kierowania placówką było również nie wyznaczanie osoby do kierowania Zespołem Szkół w dni, w których nie był obecny w pracy Dyrektor Zespołu oraz absencję miał zastępca do spraw pedagogicznych (nie można bowiem powierzać kierowania Zespołem Szkół referentowi),
- niedopuszczalnym było odwołanie zajęć lekcyjnych dla klas II-V szkoły podstawowej w dniu 5 grudnia 2014 roku bez zgody organu prowadzącego . Co więcej, do tej pory w/w zajęcia nie zostały odpracowane,
- księga zastępstw, stanowiąca dokument księgowy na podstawie której sporządza się wykazy miesięczne godzin ponadwymiarowych, w tym zastępstw doraźnych prowadzona była okresowo w formie luźnych kartek na których odręcznie sporządzono przydziały zastępstw doraźnych,
- brak weryfikacji realizacji zajęć lekcyjnych przed dokonaniem operacji finansowej (wypłaty) na przykładzie udokumentowanym w dniu 30 kwietnia 2014 roku,
- w klasie III szkoły podstawowej w ogóle nie odnotowano realizacji przypadającej według tygodniowego rozkładu zajęć na ten dzień lekcji religii, podobnie w tej samej klasie w dniu 25.06.2014 roku oraz w dniu 21 maja 2014. W dniu 6 czerwca 2014 roku, w klasie II szkoły podstawowej dokonano wpisu „ lekcja zredukowana”. Kolejne przykłady to zapisy w dziennikach lekcyjnych w klasie III gimnazjum w dniu 21 maja 2014 r. i 6 czerwca 2014 roku, gdzie dokonano wpisu „ klasa zwolniona do domu”. Na podstawie ewidencji czasu pracy obejmującej okresy zwolnień chorobowych oraz udzielone bezpłatne urlopy ustalono, że nauczyciel realizujący te zajęcia powinien być w pracy. Pomimo , iż zajęcia się nie odbyły, nie dokonano stosownych potrąceń z wynagrodzenia,
- w dniu 28.02.2014 roku decyzją Dyrektora Zespołu zostały odwołane wszystkie zajęcia lekcyjne od godziny 13.30 (ostatnia lekcja) – brak podstaw prawnych do zawieszania zajęć w związku z planowanym posiedzeniem Rady Pedagogicznej,
- brak przejrzystości zapisów i ewidencji w księgach inwentarzowych stanowiących wyposażenie Zespołu do konta 013. Nabywane wyposażenie zapisywane jest pod jedną pozycją inwentarzową np. 20 monitorów, 20 komputerów zaewidencjonowanych w dniu 31 lipca 2013 roku.
- brak właściwej współpracy Dyrektora szkoły z częścią kadry pedagogicznej noszącej znamiona mobbingu i nierównego traktowania w stosunku do niektórych nauczycieli przesłuchiwanym w charakterze świadka w toku postępowania

sądowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy w Tarnowie, Wydział IV Pracy i Ubezpieczeń Społecznych, sygn. akt IV P 169/13 .

Emfazy wymaga również fakt, iż Zespół Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach nie posiada wdrożonego systemu kontroli zarządczej o której mowa w art.68 i 69 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. 2013.885-j.t.) a zgodnie art. 69 ust.1 pkt. 3 „zapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej” należy do obowiązków kierownika. Po wtóre brak należytego wykonania obowiązków w zakresie kontroli zarządczej spowodował nieterminowe wykonanie obowiązku nałożonego na Dyrektora Zespołu przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tarnowie wynikający z decyzji NHD.430.223.2013, co spowodowało powstanie sankcji finansowej obciążającej budżet Zespołu w wyniku przesłanego upomnienia.

Dalej ustalono, że Zespół nie posiada rejestru zidentyfikowanych ryzyk, a w ślad za tym nie dokonano jego analizy i nie ustalono poziomu akceptowalnego ryzyka, którego wartość, nie zagraża realizacji celów i zadań w poszczególnych obszarach działalności Zespołu.

Zwrócić również należy uwagę na fakt, iż Statut Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach nadany przez Organ Prowadzący stanowiący załącznik Nr 2 do Uchwały NR X/118/2012 Rady Gminy Lisia Góra z dnia 27 lutego 2012 roku w sprawie połączenia Gimnazjum w Starych Żukowicach i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach w Zespół Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach oraz oddzielne statuty Gimnazjum i Szkoły Podstawowej – oba statuty szkół wchodzących w skład Zespołu nie aktualizowane od 2011 roku, a w szczególności nie dokonano w nich zmian polegających na uchyleniu zapisów dotyczących zasad rekrutacji uczniów zgodnie bowiem z art. 1 pkt 12 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 7) uchylono w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r., nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w art. 60 w ust. 1 pkt 6, mówiący o tym, że statut szkoły lub placówki publicznej powinien określać w szczególności: „ 6) *zasady rekrutacji uczniów*”, nie zmieniono zapisów dotyczących zasad organizacji nauki religii i etyki (Dz. U. z 2014 r., poz. 478 – § 1 pkt 1) np. określenie wzoru druku oświadczenia o chęci uczestniczenia w tych zajęciach, formy opieki dla uczniów nie uczestniczących

w żadnych z tych zajęć, brak aktualizacji określającej zasady funkcjonowania świetlicy szkolnej (Dz. U. z 2014 r., poz. 642 – art.1 pkt 3), nie wprowadzono zapisów dotyczących zakresu obowiązków asystenta nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 642 – art. 1 pkt 1).

Kolejnym zaniedbaniem ze strony menadżera Zespołu Szkół jest fakt, iż pomimo obowiązku dołożenia należytej staranności w sprawowaniu funkcji - nie wskazała sposobu usunięcia awarii kotła centralnego ogrzewania, ani nie zawiadomiła niezwłocznie organu prowadzącego o wystąpieniu przedmiotowej awarii . Powyższe zachowanie zostało ujawnione w dniu 7 stycznia 2015 roku i mogło prowadzić do destabilizacji funkcjonowania szkoły, to jest realizacji jej zadań w zakresie nauczania i wychowania, gdyż niska temperatura może uniemożliwić prowadzenie zajęć edukacyjnych. Zgodnie bowiem z § 17 ust. 1 rozporządzenia MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ I SPORTU z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz.U.2003.6.69) w pomieszczeniach, w których odbywają się zajęcia, zapewnia się temperaturę co najmniej 18°C". Nie zapewnienie wymaganej przez prawo temperatury, mogłoby spowodować konieczność zawieszenia zajęć w przedmiotowej placówce.

Zdaniem organu prowadzącego, powyższe naruszenia obowiązków były na tyle istotne, że nie pozwalają na dalsze wykonywanie obowiązków przez obecnego Dyrektora Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach. Dlatego w związku z koniecznością odwołania pani Aliny Rzewuskiej- Dyrektora Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach, organ prowadzący pismem z dnia 13 lutego 2015 roku wystąpił do Małopolskiego Kuratora Oświaty w Krakowie z prośbą o wyrażenie opinii w tej kwestii. Podstawę do powyższego dał art. 38 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 38a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty który stanowi, iż organ który powierzył stanowisko kierownicze w szkole lub placówce odwołuje ze stanowiska kierowniczego osobę niebędąca nauczycielem, powołaną na stanowisko dyrektora, w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty.

Organ prowadzący stoi bowiem na stanowisku, iż Dyrektor nie daje gwarancji prawidłowego kierowania szkołą, zapewnienia procesu nauki i wychowania, współpracy z kadrą oraz z rodzicami. Zdaniem organu prowadzącego w przedmiotowej sprawie materializuje się przesłanka „szczególnie uzasadnionego

przypadku" dającego podstawę do zastosowania cyt. przepisu, tj. art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty.

Dalej podnieść należy, iż organ zapoznał się z opinią Małopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 18 lutego 2015 roku, znak sprawy: SEPZ-I.544.3.2015.BK która jest wymagana, ale jej treść nie wiąże organu prowadzącego. Po jej wnikliwej analizie organ prowadzący uznał, iż przedmiotowa opinia jest dowolna i merytorycznie niekompletna. Dlatego też mając na uwadze przywołane w niniejszym uzasadnieniu okoliczności uznać należy, iż zachodzi konieczność odwołania pani Aliny Rzewuskiej - Dyrektora Zespołu Gimnazjum i Szkoły Podstawowej im. I Armii Wojska Polskiego w Starych Żukowicach. Zauważenia jednakże wymaga, że wskazywana przez Kuratora Oświaty tendencja wzrostowa wyników egzaminów zewnętrznych, jest rezultatem wyteżonej pracy kadry pedagogicznej i nie sposób poczytać tego jako zasługę pani Dyrektor, która nie posiada przygotowania pedagogicznego.

Wymienione powyżej poważne nieprawidłowości, ujawnione w działaniach Dyrektora jednostki- Aliny Rzewuskiej przez organ prowadzący, w szczególności realna i trwała utrata zdolności kierowniczych, w tym przewodniczenia radzie pedagogicznej pozwalają w pełni na uznanie, że dalsze zezwolenie przez organ prowadzący na kierowanie placówką przez panią Alinę Rzewuską nie jest uzasadnione i możliwe, ze względu na realne zagrożenie destabilizacją organizacyjną w kierowanej jednostce, a także ze względu na grożącą eskalację niepożądanych sporów w ramach grona pedagogicznego z uwagi na konfliktogenną postawę dyrektora szkoły, która może utrudniać prawidłowe wypełnianie obowiązków dydaktycznych i wychowawczych przez kadrę pedagogiczną.

WÓJT
Arkadiusz Mikul
Arkadiusz Mikul