

normującym zakres kompetencji rad gmin do stanowienia tej treści uchwał z mocy powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Uchwała Rady Gminy Zielonki Nr XXXIX/57/2014 z dnia 8 października 2014 r. należy do uchwał prawa miejscowego przewidzianych w art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. W świetle powołanego przepisu rzeczą rady gminy jest: (1) uregulować tryb udzielania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych jednostek systemu oświaty, których dotowanie należy do ustawowych obowiązków gminy; (2) uregulować tryb rozliczania udzielonych dotacji; (3) ustalić tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez beneficjentów. Ponadto powołane przepisy ustawy wymagają od każdej rady gminy, aby w swojej uchwale: (a) uwzględniła w szczególności podstawę obliczania dotacji; (b) określiła zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji; (c) określiła zakres danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu wykorzystania dotacji; oraz aby (d) w ramach regulowania trybu rozliczania dotacji, określiła sposób i termin rozliczenia dotacji.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych i Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego, podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, podlega ścisłej wykładni językowej. Dlatego wykładnia przepisu nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych, poszerzając zakres aktu poprzez interpretację treści zapisu - upoważnienia w drodze wykładni celowościowej, rozszerzającej lub zmieniającej literalne brzmienie zapisu - delegacji (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 maja 1998 r., sygn. akt.: K 19/97, OTK ZU nr 4/1998 r., poz. 48, s. 262). Wykonując zawartą w upoważnieniu ustawowym kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest zatem zobowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Dotacje o których mowa w art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty - jakkolwiek przekazywane beneficjentom w 12 częściach - są rocznymi dotacjami podmiotowymi i podlegają rocznemu rozliczeniu. Uprawnienia rad gmin z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty obejmują regulację trybu udzielania i rozliczania dotacji (w tym regulację kontroli jej wykorzystania). Rada gminy nie jest zatem umocowana do stanowienia norm prawa miejscowego dotyczących zasad udzielania dotacji i zasad obliczania miesięcznych części (transz) dotacji, które w przypadku dotacji udzielanych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego dla niepublicznych jednostek systemu oświaty są rocznymi dotacjami podmiotowymi, podlegającymi rygorom z art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Przepisy art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych nie zawierają równocześnie żadnej delegacji dla stanowienia prawa przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego - w tym w zakresie modyfikacji i uszczegóławiania ustanowionych w powyższych przepisach norm prawnych.

Mając powyższe na względzie - z racji wykroczenia poza granice upoważnienia ustawowego - za uchwalone z naruszeniem art. 94 Konstytucji należy uznać następujące postanowienia uchwały NR XXXIX/57/2014: