

Uchwała

Nr S.O.II/421/40/18

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Czernichów na 2019 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Wojciech Lachiewicz

Członkowie - Barbara Fabin

- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Czernichów na rok 2019;

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Czernichów na rok 2019 – z uwaga, jak w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął przekazany przez Wójta Gminy Czernichów projekt uchwały budżetowej Gminy Czernichów na rok 2019 i materiały towarzyszące.

Analiza przekazanych materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Czernichów opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami formalnymi z art. 211 i art. 212 oraz art. 235-237 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.).

Skład Orzekający odrębnie ocenił zawartość merytoryczną i kompletność opracowanego projektu uchwały.

- W tym względzie Skład Orzekający wskazuje na drobną tylko nieścisłość zapisów podstawy prawnej uchwały, w której zbędnie powołano się na „art. 18 ust. 2 pkt 9 lit i ustawy o samorządzie gminnym”, podczas gdy w projektowanej uchwale nie zawarto żadnych upoważnień dla Wójta Gminy do udzielania pożyczek lub poręczeń w roku budżetowym 2019.

Zaplanowane dochody nie budzą wątpliwości pod względem ich wysokości i realności. Prognozowana kwota dochodów z udziału w podatku PIT, wyższa o 400 tys. zł od prognozowanej przez Ministra Finansów – została uzasadniona w materiałach towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy Czernichów i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Nie budzą również wątpliwości źródła zrównoważenia planowanego deficytu określone w § 3 uchwały oraz sposób i wysokości zaplanowanych przychodów i rozchodów budżetu z § 4 ust. 1 uchwały.

Poza powyższymi ocenami, wskazać należy na wady zapisu § 4 ust. 2 projektu uchwały budżetowej. Nieprawidłowo, zdaniem Składu Orzekającego, określono limit i przeznaczenie nowo zaciąganych kredytów i pożyczek w § 4 ust. 2 uchwały. W konsekwencji tego niedostateczne okazuje się być upoważnienie do ich zaciągnięcia przez Wójta Gminy wyrażone w zapisie § 4 ust. 3 uchwały.

Dla uzasadnienia powyższego poglądu należy zacytować łącznie zapisy § 3 i § 4 projektu uchwały, zgodnie z którymi:

„ § 3. Różnica między dochodami, a wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu w kwocie 8 033 219,98 zł, który zostanie pokryty z zaciągniętego kredytu.

§ 4. 1. Ustala się łączną kwotę przychodów budżetu w wysokości 10 471 064,43 zł oraz łączną kwotę rozchodów budżetu wysokości 2 437 844,45 zł na rok 2019 w następującej specyfikacji:

1.	DOCHODY OGÓŁEM	65 274 438,76
2.	WYDATKI OGÓŁEM	73 307 658,74
3.	WYNIK (1-2) DEFICYT	- 8 033 219,98
4.	PRZYCHODY BUDŻETU	10 471 064,43
	w tym:	
	- kredyty	8 350 332,43
	- pożyczki	2 120 732,00
5.	ROZCHODY BUDŻETU	2 437 844,45
	w tym:	
	- spłata rat z zaciągniętych kredytów	2 230 000,00
	- spłata rat z zaciągniętych pożyczek	207 844,45

Do tego miejsca zapis § 4 nie budzi wątpliwości w kwestii jego poprawności. Natomiast według ust. 2 i 3 z § 4 projektu uchwały - Rada Gminy miałaby postanowić, że (cyt.):

„ § 4.2. Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w roku 2019 w wysokości 10 471 064,43 zł na pokrycie zobowiązań zaplanowanych w budżecie.

3. Upoważnia się Wójta Gminy Czernichów do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie określonej limitem z ust. 2, z których obciążenia

w okresie jego spłaty nie mogą przekroczyć kwot rozchodów i kosztów obsługi długu ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Czernichów.”.

Znaczenie § 4 ust. 2 należy identyfikować z wymogiem określania w uchwale budżetowej limitu dla nowo zaciąganych kredytów i pożyczek, jako obowiązkiem wynikającym z art. 91 ust. 1 i art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Jednak w § 4 ust. 2 uchwały poprzez sformułowanie (cyt.): „...na pokrycie zobowiązań zaplanowanych w budżecie” - nie określono poprawnie i jednoznacznie celu (przeznaczenia) zaciąganego kredytu i zaciąganej pożyczki w powiązaniu z ich możliwym przeznaczeniem z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W tym świetle widziane upoważnienie dla Wójta do zaciągnięcia w roku 2019 nowych kredytów i pożyczek długoterminowych z § 4 ust. 3 uchwały nie ma dostatecznego punktu odniesienia w prawidłowo określonym celu zaciągnięcia przez Wójta długu nowego. Brak poprawnego określenia w § 4 ust 2 uchwały budżetowej limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz limitów z tytułu zaciąganych pożyczek - w sytuacji planowania przychodów z tego tytułu oraz udzielenia upoważnienia Wójtowi Gminy - narusza przepis art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 91 ust. 1 i art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Należałoby zatem w § 4 ust. 2 odpowiednio wskazać, w jakiej wysokości kredyt długoterminowy na kwotę łączną 8.350.332,43 zł będzie zaciągany przez Wójta na sfinansowanie planowanego deficytu z § 3 uchwały, a także to w jakiej wysokości kredyt będzie finansować wykazywaną w rozchodach spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i w jakiej wysokości na spłatę kredytów. Analogiczny limit w § 4 ust. 2 uchwały należy zapisać dla określenia wysokości i celu zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na kwotę łączną 2.120.732.00 zł.

Reasumując, opracowane starannie i zgodne z prawem dokumenty, jako projekt uchwały budżetowej i materiały mu towarzyszące, poza wskazanymi powyżej nieścisłościami zapisu § 4 uchwały, nie budzą innych zastrzeżeń z punktu widzenia obowiązujących w tym przedmiocie wymagań prawnych.

Z tych powodów, postanowiono orzec – jak we wstępie.

POUCZENIA

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Czernichów przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) niniejszą opinię należy przedstawić Radzie Gminy Czernichów przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

WYKŁAD
KOLEGIUM
IZBY
OBRACHUNKOWEJ
W KRAKOWIE
